



ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ ΜΕ ΤΙΤΛΟ:

«ΣΥΜΠΛΗΡΩΜΑΤΙΚΑ ΜΕΤΡΑ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΟΥ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ (ΕΕ, ΕΥΡΑΤΟΜ) 1141/2014 ΠΕΡΙ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΠΟΛΙΤΙΚΩΝ ΚΟΜΜΑΤΩΝ ΚΑΙ ΙΔΡΥΜΑΤΩΝ, ΜΕΤΡΑ ΕΠΙΤΑΧΥΝΣΗΣ ΤΟΥ ΚΥΒΕΡΝΗΤΙΚΟΥ ΕΡΓΟΥ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ»

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

ΣΥΜΠΛΗΡΩΜΑΤΙΚΑ ΜΕΤΡΑ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΟΥ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ (ΕΕ, ΕΥΡΑΤΟΜ) 1141/2014 ΠΕΡΙ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΠΟΛΙΤΙΚΩΝ ΚΟΜΜΑΤΩΝ ΚΑΙ ΙΔΡΥΜΑΤΩΝ

ΓΕΝΙΚΟ ΜΕΡΟΣ

Ο ρόλος των πολιτικών κομμάτων στο εθνικό και στο Ευρωπαϊκό πολιτικό, οικονομικό και κοινωνικό γίνεσθαι δεν μπορεί παρά να είναι σημαίνων. Ειδικότερα και όσον αφορά στο ρόλο και τη λειτουργία των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων ως κομματικών σχηματισμών στην έκταση του Ευρωπαϊκού χάρτη, κρίθηκε απαραίτητη η αναβάθμιση του θεσμικού και χρηματοοικονομικού πλαισίου τους για την αποτελεσματικότερη εκπλήρωση της αποστολής τους.

Στο πλαίσιο εφαρμογής του προγενέστερου Κανονισμού (ΕΚ) 2004/2003 για τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και τα συνδεδεμένα με αυτά πολιτικά ιδρύματα, αναδείχθηκαν ορισμένα ζητήματα που έχρηζαν οργανωτικής και λειτουργικής αντιμετώπισης, τα οποία σε συνδυασμό με τις πολιτικές για την ευρωπαϊκή ολοκλήρωση, διαμόρφωσαν την ανάγκη τροποποίησης του καθεστώτος λειτουργίας και χρηματοδότησης αυτών.

Επιδίωξη είναι τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και τα ευρωπαϊκά ιδρύματα που συνδέονται με αυτά, να μπορούν να διαδραματίσουν καθοριστικό ρόλο στην έκφραση της φωνής των πολιτών σε ευρωπαϊκό επίπεδο, γεφυρώνοντας την απόσταση μεταξύ πολιτικής, σε εθνικό επίπεδο και σε επίπεδο Ένωσης.

Εν προκειμένω, ο νέος Κανονισμός 1141/2014 θεσπίζει τις προϋποθέσεις που διέπουν το καθεστώς και τη χρηματοδότηση των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων και πολιτικών ιδρυμάτων σε ευρωπαϊκό επίπεδο.

Ωστόσο κρίνεται εκ προοιμίου αναγκαία και άμεσα η διατύπωση μιας βασικής επισήμανσης: Παρόλο που χρησιμοποιείται η ορολογία «Ευρωπαϊκά Πολιτικά Κόμματα», δε θα πρέπει σε καμία περίπτωση να γίνεται σύγχυσή τους, με τους υφιστάμενους θεσμούς των πολιτικών κομμάτων που δραστηριοποιούνται σε επίπεδο κρατών – μελών, ιδιαίτερα δε για την Ελλάδα, των κατοχυρωμένων από το άρθρο 29 του Συντάγματος.

Η βασική καινοτομία του Κανονισμού αυτού είναι η απόκτηση ευρωπαϊκής νομικής προσωπικότητας στα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και στα ευρωπαϊκά πολιτικά ιδρύματα, καθώς μπορούν πλέον να επιλέγουν ως έδρα τους ένα από τα κράτη – μέλη της ΕΕ. Στο πλαίσιο αυτό παρέχεται στα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και τα ευρωπαϊκά πολιτικά ιδρύματα, δικαιοπρακτική ικανότητα και αναγνώριση σε όλα τα κράτη μέλη.

Επισημαίνεται ότι αυτή η δικαιοπρακτική ικανότητα και αναγνώριση δεν τους παρέχει το δικαίωμα να ορίζουν υποψηφίους στις εθνικές εκλογές ή στις εκλογές για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή να συμμετέχουν σε εκστρατείες στο πλαίσιο δημοψηφισμάτων. Τα δικαιώματα αυτά ή κάθε παρόμοιο δικαίωμα, παραμένει στην αρμοδιότητα των κρατών μελών.

Με βάση την εισαγωγή της ανωτέρω ιδιότητας της νομικής προσωπικότητας στο καθεστώς λειτουργίας των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων και ευρωπαϊκών πολιτικών ιδρυμάτων, τα οποία μπορούν πλέον να έχουν την κεντρική τους διοίκηση και να δραστηριοποιούνται στα κράτη – μέλη, τα τελευταία οφείλουν να θεσπίσουν τα αναγκαία εθνικά συμπληρωματικά μέτρα για την αποτελεσματική εφαρμογή του Κανονισμού. Συνεπώς θα πρέπει να θεσπισθούν οι αναγκαίες ρυθμίσεις προκειμένου να διαμορφωθεί το κατάλληλο πλαίσιο που θα προβλέπει τις προϋποθέσεις λειτουργίας και τις υποχρεώσεις των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων και ευρωπαϊκών πολιτικών ιδρυμάτων στο ελληνικό δικαιοσύστημα, καθώς και τις εμπλεκόμενες εθνικές αρχές κατά λόγο αρμοδιότητας και τις διαδικασίες συντονισμού τους.

## **ΕΙΔΙΚΟ ΜΕΡΟΣ**

### **Άρθρα 1 και 2**

Με τα άρθρα αυτά ορίζεται ο σκοπός της νομοθετικής διάταξης και δίνονται οι αναγκαίοι ορισμοί.

### **Άρθρο 3**

Με την εισαγόμενη νομοθετική ρύθμιση ορίζεται ως εθνικό σημείο επαφής η Διεύθυνση Εκλογών του Υπουργείου Εσωτερικών για την εφαρμογή των διατάξεων του Κανονισμού και του παρόντος νόμου κατά λόγο αρμοδιότητας, το συντονισμό των συναρμόδιων αρχών και την προώθηση της συνεργασίας με την Αρχή και τον διατάκτη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

### **Άρθρα 4 και 5**

Με τις διατάξεις των άρθρων 4 και 5 ορίζεται ότι η πρωταρχική διαδικασία για την ίδρυση ενός ευρωπαϊκού πολιτικού κόμματος, εφόσον αυτό επιλέξει ως έδρα την Ελλάδα, συνίσταται στη γνωστοποίηση στον Εισαγγελέα του Αρείου Πάγου και στη Διεύθυνση Εκλογών του Υπουργείου Εσωτερικών, της πρόθεσής του να υποβάλει αίτηση καταχώρισης στην (Ευρωπαϊκή) Αρχή που προβλέπει ο Κανονισμός, μαζί με το όνομα, το έμβλημα, τη διεύθυνση και τα λοιπά στοιχεία επικοινωνίας, τον προσωρινό εξουσιοδοτημένο εκπρόσωπο (αντίκλητο) στην Ελλάδα μέχρι την καταχώριση του πολιτικού συνασπισμού ως ευρωπαϊκό πολιτικό κόμμα στην Αρχή και υποβάλλεται το καταστατικό του.

Επίσης, προβλέπεται ρητά ότι και το ευρωπαϊκό πολιτικό ίδρυμα, το οποίο συνδέεται με ένα ευρωπαϊκό πολιτικό κόμμα και επιλέγει ως έδρα του την Ελλάδα, γνωστοποιεί στη Διεύθυνση Εκλογών του Υπουργείου Εσωτερικών την πρόθεσή του να υποβάλει αίτηση καταχώρισης στην Αρχή που προβλέπει ο Κανονισμός.

### **Άρθρα 6, 7 και 8**

Με τα άρθρα αυτά εισάγονται διατάξεις για τη διαφάνεια στη διακίνηση εσόδων και δαπανών των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων και ιδρυμάτων, καθώς και στην οικονομική τους διαχείριση.

Ειδικότερα, ορίζεται ότι το ευρωπαϊκό πολιτικό κόμμα – που έχει την έδρα του στην Ελλάδα - έχει την υποχρέωση να γνωστοποιήσει στην Επιτροπή Ελέγχου Δηλώσεων Περιουσιακής Κατάστασης του άρθρου 3Α του ν.3213/2003 (Α' 309) και στη Διεύθυνση Εκλογών του Υπουργείου Εσωτερικών, όλους τους τραπεζικούς λογαριασμούς που τηρεί, εντός δέκα (10) ημερών από το άνοιγμά τους.

Κατάθεση στους ανωτέρω λογαριασμούς επιτρέπεται μόνο επώνυμα, με ονομαστικές καταθέσεις και όποια άλλη μέθοδο επιτρέπει τη σύνδεση του προσφερόμενου ποσού με κάποιο φυσικό ή νομικό πρόσωπο, το οποίο μπορεί να ταυτοποιηθεί από το πιστωτικό ίδρυμα ή το ευρωπαϊκό πολιτικό κόμμα.

Οι δαπάνες του ευρωπαϊκού πολιτικού κόμματος αποδεικνύονται με ταμειακές αποδείξεις, τιμολόγια, τραπεζικές επιταγές, εμβάσματα και κάθε άλλο πρόσφορο μέσο, ώστε να πιστοποιείται εμφανώς το πρόσωπο που καταβάλλει τη δαπάνη.

Επιπλέον ορίζεται ότι οι ως άνω υποχρεώσεις των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων εφαρμόζονται και τα ευρωπαϊκά πολιτικά ιδρύματα με έδρα την Ελλάδα τα οποία οφείλουν να γνωστοποιούν στην Επιτροπή Ελέγχου Δηλώσεων Περιουσιακής Κατάστασης του άρθρου 3Α του ν.3213/2003 και στη Διεύθυνση Εκλογών του Υπουργείου Εσωτερικών όλους τους τραπεζικούς λογαριασμούς που τηρούν, εντός δέκα (10) ημερών από το άνοιγμά τους.

Ανάλογη εφαρμογή έχουν για τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και τα ευρωπαϊκά πολιτικά ιδρύματα και οι διατάξεις που αφορούν στα ελληνικά πολιτικά κόμματα ως προς την υποχρέωση γνωστοποίησης στην Επιτροπή Ελέγχου των Δηλώσεων Περιουσιακής Κατάστασης του άρθρου 3Α του ν.3213/2003 των στοιχείων επικοινωνίας τους. Ειδικότερα, εντός 15 ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης καταχώρισης της Αρχής κατά το άρθρο 9 παρ.4 του Κανονισμού, τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και τα ευρωπαϊκά πολιτικά ιδρύματα οφείλουν να γνωστοποιήσουν στην ανωτέρω Επιτροπή, καθώς και στη Διεύθυνση Εκλογών του Υπουργείου Εσωτερικών, το ονοματεπώνυμο και τα στοιχεία επικοινωνίας των υπευθύνων οικονομικής εκπροσώπησης και οικονομικής διαχείρισης, όπως ειδικότερα προβλέπονται από το καταστατικό τους.

Ως προς τη διαχείριση των οικονομικών και τον έλεγχο των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων και ιδρυμάτων, προβλέπεται η τήρηση στην έδρα τους

λογιστικών βιβλίων Γ' κατηγορίας, στα οποία καταχωρούνται και μηχανογραφούνται πλήρως και υποχρεωτικά, κατά κατηγορίες και ξεχωριστά για κάθε έτος, όλα τα έσοδα και οι δαπάνες τους. Επίσης, (για τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα) καταχωρούνται χωριστά τα ποσά που συγκεντρώθηκαν από αυτό για το χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών πριν από τις εκλογές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, καθώς και οι εκλογικές τους δαπάνες που συνδέονται με την προεκλογική εκστρατεία.

Το ευρωπαϊκό πολιτικό κόμμα καθώς και το ευρωπαϊκό πολιτικό «ίδρυμα» οφείλουν να τηρούν στην έδρα τους αναλυτικό αρχείο με τα στελέχη των παραστατικών και των αποδείξεων που αντιστοιχούν σε κάθε έσοδο και δαπάνη τους.

Με βάση τα ανωτέρω βιβλία, το ευρωπαϊκό πολιτικό κόμμα καταρτίζει ετήσιο προϋπολογισμό, ισολογισμό και απολογισμό, ο τρόπος σύνταξης των οποίων και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια, καθορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών.

Έχοντας υπόψη το άρθρο 23 του Κανονισμού, ο οικονομικός έλεγχος επί των εσόδων και δαπανών του ευρωπαϊκού πολιτικού κόμματος και ευρωπαϊκού πολιτικού ιδρύματος, κατά το μέρος που αφορά στις εθνικές κείμενες διατάξεις και κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στην ανωτέρω απόφαση, διενεργείται από την Επιτροπή του άρθρου 3Α του ν.3213/2003.

#### **Άρθρο 9**

Στο παρόν άρθρο περιλαμβάνονται διατάξεις για την περίπτωση λύσης της ευρωπαϊκής νομικής προσωπικότητας και κατ' επέκταση της διάλυσης ευρωπαϊκού πολιτικού κόμματος

Συγκεκριμένα, προβλέπεται ότι σε περίπτωση διαγραφής ευρωπαϊκού πολιτικού κόμματος από το Μητρώο και λύσης της ευρωπαϊκής νομικής προσωπικότητας σύμφωνα με το άρθρο 16 του Κανονισμού, η Διεύθυνση Εκλογών του Υπουργείου Εσωτερικών ενημερώνει τον Εισαγγελέα του Αρείου Πάγου για την έκδοση σχετικής πράξης. Σε περίπτωση διαγραφής ευρωπαϊκού πολιτικού ιδρύματος από το Μητρώο, εφαρμόζονται αναλόγως οι οικείες διατάξεις.

Η Διεύθυνση Εκλογών του Υπουργείου Εσωτερικών υποχρεούται να ενημερώσει και κάθε άλλη αρμόδια αρχή ή φορέα, σχετικά με τη διαγραφή του ευρωπαϊκού πολιτικού κόμματος ή ευρωπαϊκού πολιτικού ιδρύματος από το Μητρώο και τη λύση της ευρωπαϊκής νομικής προσωπικότητας, καθώς και ως προς τυχόν δικαιώματα και υποχρεώσεις τους, που μεταφέρονται στην εθνική νομική προσωπικότητα, σύμφωνα με τα όσα ορίζονται στο άρθρο 16 του Κανονισμού και όπου συντρέχει περίπτωση για τα ιδρύματα.

#### **Άρθρο 10**

Με τη διάταξη αυτή προβλέπεται ότι στην περίπτωση που ευρωπαϊκό πολιτικό κόμμα, διεξάγει δραστηριότητες στο πλαίσιο των εκλογών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σύμφωνα με το άρθρο 21 του Κανονισμού, και εφόσον συντρέξει περίπτωση, εφαρμόζονται αναλόγως οι διατάξεις των άρθρων 9 παρ.3, 11 και του άρθρου 30 παρ.1, 2 και 3 όπως ισχύει του ν.3023/2002 (Α'146), όπου τούτο απαιτείται.

#### **Άρθρο 11**

Με το άρθρο αυτό ορίζεται ότι εφόσον διαπιστωθούν παραβάσεις της κείμενης εθνικής νομοθεσίας, επιβάλλονται σχετικές κυρώσεις, που συνίστανται στην επιβολή προστίμων. Οι κυρώσεις αυτές επιβάλλονται για υποχρεώσεις που προκύπτουν μεν από τον Κανονισμό αλλά για τις οποίες αφενός δεν υπάρχει λεπτομερής αναφορά σε αυτόν και αφετέρου δεν προβλέπονται αντίστοιχες κυρώσεις, με αποτέλεσμα η θέσπισή τους να εναπόκειται στην αρμοδιότητα του εθνικού νομοθέτη. Εξάλλου για τη συμμόρφωση προς τα ζητήματα αυτά δεν προβλέπεται και αντίστοιχη δυνατότητα ελέγχου από την Αρχή. Επιπρόσθετα, ως προς τις παραβάσεις για τις οποίες προβλέπονται ρητά στον Κανονισμό, ήτοι για παραβάσεις που αφορούν την παράλειψη ορισμού των υπευθύνων για την οικονομική διαχείριση και εκπροσώπηση, τη μη σύνταξη, υποβολή ή εκπρόθεσμη υποβολή των οικονομικών καταστάσεων των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων και ιδρυμάτων, εξουσιοδοτείται η Επιτροπή Ελέγχου Δηλώσεων Περιουσιακής Κατάστασης του άρθρου 3Α του ν. 3213/2003, να ενημερώνει την Αρχή

προκειμένου να προβεί στην επιβολή των οικονομικών κυρώσεων που προβλέπονται στο άρθρο 27 του Κανονισμού. Επιπλέον, ορίζεται η διαδικασία της επιβολής των προστίμων η οποία προσιδιάζει με εκείνη του άρθρου 23 του ν. 3023/2002 για την επιβολή διοικητικών κυρώσεων στα ελληνικά πολιτικά κόμματα. Αρμόδιος για την επιβολή των προστίμων ορίζεται ο Πρόεδρος της Βουλής ο οποίος αποφασίζει ύστερα από σχετική έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου Δηλώσεων Περιουσιακής Κατάστασης. Τέλος, με δεδομένο ότι τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και ιδρύματα έχουν μια ιδιαίζουσα νομική προσωπικότητα, δηλαδή ευρωπαϊκή, προβλέπεται ρητά και προς αποφυγή παρερμηνειών ότι εφαρμόζονται και σε αυτά οι διατάξεις της εθνικής φορολογικής, τελωνειακής, τραπεζικής ή άλλης νομοθεσίας που σχετίζονται με την επιβολή κυρώσεων.

#### **Άρθρο 12**

Με την παρ. 1 της διάταξης αυτής, παρέχεται ρητώς η εξουσιοδότηση στη Διεύθυνση Εκλογών να αιτείται την παροχή πληροφόρησης και στοιχείων από κάθε άλλη αρμόδια αρχή ή φορέα, συμπεριλαμβανομένων της Αρχής και του διατάκτη, σχετικά με την τήρηση των υποχρεώσεων του ευρωπαϊκού πολιτικού κόμματος ή ευρωπαϊκού πολιτικού ιδρύματος στην Ελλάδα.

Με την παρ. 2 και ενόψει της πρώτης εφαρμογής του Κανονισμού, παρέχεται η εξουσιοδότηση στον Υπουργό Εσωτερικών και στον κατά περίπτωση συναρμόδιο Υπουργό να εκδίδουν απόφαση για τον καθορισμό κάθε αναγκαίας λεπτομέρειας για την εφαρμογή του παρόντος κεφαλαίου. Τούτο καθίσταται αναγκαίο δεδομένου ότι μπορεί να εμφανιστούν πρακτικά ζητήματα κατά την εφαρμογή τα οποία θα χρήζουν άμεσης επίλυσης.

### **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'**

#### **ΜΕΤΡΑ ΕΠΙΤΑΧΥΝΣΗΣ ΤΟΥ ΚΥΒΕΡΝΗΤΙΚΟΥ ΕΡΓΟΥ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ**

### Άρθρο 13

#### Εθνική Υπηρεσία Πληροφοριών

1. Με την πρώτη παράγραφο ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στο προσωπικό και στους μετακλητούς υπαλλήλους της Εθνικής Υπηρεσίας Πληροφοριών, κατά των οποίων ασκείται ποινική δίωξη για αδικήματα που τους αποδίδονται κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους. Σύμφωνα με αυτή και κατ' εφαρμογή ανάλογων διατάξεων που ισχύουν για τους λοιπούς δημόσιους υπαλλήλους, παρέχεται στο προσωπικό και στους μετακλητούς υπαλλήλους της Υπηρεσίας η δυνατότητα υπεράσπισής τους ενώπιον των ποινικών δικαστηρίων, από λειτουργούς του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (Ν.Σ.Κ.) με απόφαση του Προέδρου του Ν.Σ.Κ. και η χορήγηση από το Δημόσιο δυνατότητας κάλυψης των εξόδων τους, στα οποία υποβάλλονται προς υπεράσπισή τους στο στάδιο της προδικασίας και ενώπιον των δικαστηρίων.

2. Με τη δεύτερη παράγραφο κρίνεται σκόπιμη αφενός η εξαίρεση της Εθνικής Υπηρεσίας Πληροφοριών από την εφαρμογή των διατάξεων του ν. 3130/2003 "Μισθώσεις ακινήτων για στέγαση Δημοσίων Υπηρεσιών και άλλες διατάξεις" (Α' 76) για τη στέγαση των υπηρεσιών της και αφετέρου η πραγματοποίησή τους από τους Προϊσταμένους των Διευθύνσεων ή των Περιφερειακών Μονάδων, κατόπιν εγκρίσεως του Διοικητή με το πλέον ευέλικτο και λειτουργικό πλαίσιο διασφαλίζοντας παράλληλα τον απόρρητο χαρακτήρα της Ε.Υ.Π.

### Άρθρο 14

#### Τροποποίηση του ν. 2713/1999 «Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων της Ελληνικής Αστυνομίας και άλλες διατάξεις» (Α' 89)

Όπως είναι γνωστό, με τις διατάξεις του ν. 2713/1999 «Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων της Ελληνικής Αστυνομίας και άλλες διατάξεις» (Α' 89) συστήθηκε η Διεύθυνση Εσωτερικών Υποθέσεων ως αυτοτελής ειδική αστυνομική υπηρεσία, υπαγόμενη απευθείας στον Αρχηγό της Ελληνικής Αστυνομίας.



Σύμφωνα με τις διατάξεις του ως άνω νόμου, οι αστυνομικοί της Υπηρεσίας Εσωτερικών Υποθέσεων επιλέγονται και μετατίθενται σε αυτή για θητεία τεσσάρων (4) ετών, με δυνατότητα ανανέωσης για τρία (3) ακόμη έτη, μετά τη λήξη της οποίας, εφόσον επιθυμούν, μετατίθενται σε υπηρεσίες του τόπου συμφερόντων τους, έστω και αν δεν υπάρχει κενή οργανική θέση.

Ο Διοικητής της Υπηρεσίας ορίζεται από τον Υπουργό Εσωτερικών (πρώην Δημόσιας Τάξης), μετά από γνώμη της Επιτροπής Θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής, σύμφωνα με τα οριζόμενα στον Κανονισμό της Βουλής. Το λοιπό αστυνομικό προσωπικό της ανωτέρω Υπηρεσίας επιλέγεται, τοποθετείται και μετατίθεται από το Ανώτατο Συμβούλιο Κρίσεων Αξιωματικών της Ελληνικής Αστυνομίας μετά από πρόταση του Διοικητή της Υπηρεσίας Εσωτερικών Υποθέσεων.

Με τις προτεινόμενες τροποποιήσεις του ν. 2713/1999 επιχειρείται η αντιμετώπιση θεμάτων που έχουν ανακύψει κατά τη λειτουργία της ως άνω Υπηρεσίας, προκειμένου να εξασφαλιστεί η απρόσκοπτη συνέχιση της σπουδαίας αποστολής της. Παράλληλα, αυστηροποιούνται τα κριτήρια επιλογής τόσο του Διοικητή, όσο και του λοιπού αστυνομικού προσωπικού, προς εμπέδωση της αξιοκρατίας και προς εξασφάλιση του κύρους της Υπηρεσίας.

Ειδικότερα:

- Η αρχική θητεία του προσωπικού περιορίζεται στα τρία (3) έτη με δυνατότητα παράτασης μέχρι και τρεις φορές, για ένα έτος κάθε φορά.
- Θεσπίζεται ως κριτήριο για τη μετάθεση του αστυνομικού προσωπικού στην Διεύθυνση Εσωτερικών Υποθέσεων ή την Υποδιεύθυνση Εσωτερικών Υποθέσεων Βόρειας Ελλάδας, η γεωγραφική έδρα της Υπηρεσίας από την οποία προέρχεται ο ενδιαφερόμενος στον Τομέα Νοτίου ή Βορείου Ελλάδος, αντίστοιχα, έτσι ώστε να εξαλειφθούν τα φαινόμενα αιτήσεων μετάθεσης στις συγκεκριμένες Υπηρεσίες με αποκλειστικό σκοπό τη μετακίνηση του μετατιθέμενου σε τόπο της επιλογής του.
- Καταργείται η δυνατότητα μετάθεσης στην Υπηρεσία νεοερχόμενων Υπαστυνόμων Β' και Αστυφυλάκων και καθιερώνεται ως απαιτούμενο προσόν η εξαετής προϋπηρεσία από την έξοδο τους από την οικεία Σχολή, έτσι ώστε να επιλέγονται, κατά τεκμήριο, έμπειρα στελέχη, ενόψει της ιδιαίτερης φύσης της

αποστολής της συγκεκριμένης Υπηρεσίας.

- Καταργείται το κώλυμα της συμπλήρωσης 35ετίας μέσα στην επόμενη πενταετία από την ημερομηνία επιλογής του ενδιαφερομένου, δεδομένου ότι με τις διατάξεις του π.δ. 24/1997, όπως αυτό έχει τροποποιηθεί και ισχύει, παρέχεται πλέον δυνατότητα περαιτέρω παραμονής στο Σώμα των αξιωματικών που συμπληρώνουν 35 έτη υπηρεσίας.

- Καθιερώνεται ως κώλυμα για την μετάθεση/παραμονή στην Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων, η συμμετοχή σε δημοτικό ή περιφερειακό συμβούλιο της χώρας, προκειμένου να διασφαλιστεί το άμεμπτο του προσωπικού που υπηρετεί στη συγκεκριμένη Υπηρεσία.

- Τροποποιείται η διαδικασία επιλογής του Διοικητή της Υπηρεσίας, καθώς προστίθεται ως προϋπόθεση για τον ορισμό του η πρόταση από το Ανώτατο Συμβούλιο Κρίσεων της Ελληνικής Αστυνομίας, ενώ για πρώτη φορά καθιερώνεται διετής θητεία για τη συγκεκριμένη θέση. Παράλληλα, ρυθμίζονται τα σχετικά με την μετάθεση/αποχώρηση του Διοικητή από την Υπηρεσία, η οποία δύναται να λάβει χώρα είτε κατόπιν αίτησής του, είτε με απόφαση του αρμόδιου Υπουργού.

- Τέλος, περιορίζεται, προς όφελος της Υπηρεσίας και του δημοσίου συμφέροντος, η προνομιακή μεταχείριση που επιφυλάσσουν οι ισχύουσες διατάξεις στους υπηρετούντες στην Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων, οι οποίοι δύναται, μετά τη λήξη της θητείας τους, να μετατίθενται σε Υπηρεσίες του τόπου συμφερόντων τους. Ειδικότερα, επειδή η εφαρμογή της ισχύουσας διάταξης κατέδειξε ότι λειτούργησε ως εφιαλτήριο, με απώτερο σκοπό τη μετάθεση του αστυνομικού στον τόπο συμφερόντων του, αλλοιώνοντας το χαρακτήρα της Υπηρεσίας, με τις προτεινόμενες διατάξεις προβλέπεται ότι οι αστυνομικοί που υπηρετούν στην Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων μετά τη λήξη της θητείας τους, μετατίθενται σε Υπηρεσίες της περιοχής μετάθεσης από την οποία προήλθαν, ενώ μετά τη λήξη και της τριετούς ανανέωσης της θητείας τους δύναται να μετατίθενται και σε Υπηρεσίες της Γενικής Αστυνομικής Διεύθυνσης Αττικής ή Θεσσαλονίκης, αναλόγως με το αν υπηρετούν στη Διεύθυνση ή την Υποδιεύθυνση Εσωτερικών Υποθέσεων, αντίστοιχα. Με την τελευταία δε δυνατότητα θεωρείται ότι εξυπηρετείται άμεσα το δημόσιο συμφέρον, μέσω της αξιοποίησης της εμπειρίας

που απέκτησαν οι αποχωρούντες από την Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων αστυνομικοί, σε λοιπές κομβικές μονάδες του Σώματος, όπως οι υπαγόμενες στις Γενικές Αστυνομικές Διευθύνσεις Αττικής και Θεσσαλονίκης.

### **Άρθρο 15**

#### **Παράταση προθεσμιών πράξεων ανατροπής ανάληψης υποχρέωσης**

Σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία, οι πράξεις ανατροπής ανάληψης υποχρέωσης (ανακλητικές πράξεις) που εκδίδονται με ημερομηνία την 31η Δεκεμβρίου εκάστου οικονομικού έτους ισχύουν από την ημερομηνία αυτή και αναρτώνται στο Πρόγραμμα «Διαύγεια» το αργότερο έως την 31η Ιανουαρίου του επόμενου έτους. Ωστόσο, στην περίπτωση μικρού αριθμού Ο.Τ.Α., η τήρηση των ανωτέρω προθεσμιών δεν κατέστη δυνατή και οι ανακλητικές πράξεις, για τις αναλήψεις που έλαβαν χώρα στο οικονομικό έτος 2015, είτε δεν εκδόθηκαν είτε δεν αναρτήθηκαν στο Πρόγραμμα «Διαύγεια» εμπρόθεσμα. Υπογραμμίζεται ότι η ανάληψη υποχρέωσης είναι το πρώτο στάδιο της διαδικασίας που ακολουθείται για την πραγματοποίηση οποιασδήποτε δαπάνης του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α., ειδικά οι σχετικές δαπάνες δεν εγκρίνονται από τις αρμόδιες για τον έλεγχο νομιμότητας και κανονικότητας αρχές. Το γεγονός αυτό έχει σοβαρό αντίκτυπο στην οικονομική λειτουργία των Ο.Τ.Α., δεδομένου ότι καθίσταται αδύνατη η διαδικασία της εκ νέου ανάληψης αυτών των υποχρεώσεων που προβλέπεται να γίνεται με την έναρξη κάθε οικονομικού έτους και την πραγματοποίηση των δαπανών που αυτές αφορούν. Συνεπώς, η κατ' εξαίρεση παράταση των τιθέμενων προθεσμιών έκδοσης και ανάρτησης των ανακλητικών πράξεων και μόνον για το τρέχον έτος κρίνεται επιβεβλημένη.

### **Άρθρο 16**

#### **Εκκαθάριση δαπανών Περιφερειών**

Με την εισηγούμενη διάταξη, επιχειρείται να θεραπευθεί το πρόβλημα που έχει ανακύψει με την πραγματοποίηση δαπανών των Περιφερειών, κατά

παρέκλιση των κείμενων διατάξεων, λόγω ειδικών καταστάσεων ή επείγουσών αναγκών.

Πιο συγκεκριμένα, θα καταστεί δυνατή η πληρωμή δαπάνης διατροφικού επιδόματος μηνών Νοεμβρίου - Δεκεμβρίου 2014 στις Περιφέρειες Δυτικής Μακεδονίας και Ηπείρου σε μια ευαίσθητη ομάδα ανθρώπων, όπως αυτή των νεφροπαθών και μεταμοσχευμένων.

Επιπλέον, στο πλαίσιο αντιμετώπισης των αναγκών που προέκυψαν από τους σεισμούς στις 26-01-2014 και 03-02-2014 στο Νομό Κεφαλληνίας, η Περιφέρεια Ιονίων Νήσων προέβη σε σειρά έκτακτων δαπανών καθ' υπέρβαση των υπαρχουσών πιστώσεων, καθώς δεν ήταν δυνατό να προβλεφθούν πιστώσεις, για να γίνουν αναλήψεις υποχρεώσεων. Συγκεκριμένα, όταν δόθηκε η εντολή να πραγματοποιηθούν οι εν λόγω δαπάνες, δεν ήταν εφικτή η έγκαιρη έκδοση της σχετικής απόφασης ανάθεσης και της τήρησης των λοιπών όρων, λόγω της έκτακτης κατάστασης.

Η συγκεκριμένη νομοθετική ρύθμιση καλύπτει, επίσης, την πληρωμή δαπανών, αναγκαίων για την άσκηση σημαντικών αρμοδιοτήτων των Περιφερειών, όπως για την εκπλήρωση κοινωνικών και αναπτυξιακών σκοπών, καθώς και την αποζημίωση περιφερειακών συμβούλων και υπαλλήλων του περιφερειακού συμβουλίου.

Στο ρυθμιστικό πεδίο της εν λόγω διάταξης εντάσσονται και οι δαπάνες που πραγματοποιήθηκαν τα έτη 2012 και 2013 για προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης, καθώς και αυτές που πραγματοποιήθηκαν μέχρι και το πρώτο τρίμηνο του οικονομικού έτους 2014 και δεν είχε γίνει η εισαγωγή στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Δημοσιονομικής Πολιτικής (Ο.Π.Σ.Δ.Π.) των προϋπολογισμών των Περιφερειών, όπως για παράδειγμα στην Περιφέρεια Κρήτης που αφορούν σε δαπάνες για χρηματοδότηση μελετών σημαντικών αναπτυξιακών έργων.

Συνολικά, σκοπός της παρούσας ρύθμισης είναι η απρόσκοπτη λειτουργία των Περιφερειών και η αποφυγή περαιτέρω δικαστικών διενέξεων και οικονομικού κόστους. Τέλος, επισημαίνεται ότι οι παραπάνω δαπάνες πληρώνονται

κατά παρέκκλιση των περί αναλήψεων διατάξεων και συγκεκριμένα κατά παρέκκλιση των διατάξεων: α) των άρθρων 66 και 68 του ν. 4270/2014 (Α' 143) και του π.δ.113/2010 (Α' 194), β) των άρθρων 2 έως 4 του ν. 3861/2010 (Α' 112), τηρουμένων όλων των λοιπών προϋποθέσεων νομιμότητας και κανονικότητας αυτών.

### Άρθρο 17

#### Ρυθμίσεις θεμάτων Διεύθυνσης Ιθαγένειας

Η ίδρυση του νέου Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής, με τις διατάξεις του άρθρου 3 του π.δ. 123/2016, είχε ως βασικό πυρήνα τη Γενική Γραμματεία Μεταναστευτικής Πολιτικής, η οποία μεταφέρθηκε από το τέως Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης στο νέο Υπουργείο, ως κύρια οργανωτική του μονάδα. Από αυτήν εξαιρέθηκε ρητά η Διεύθυνση Ιθαγένειας. Η Διεύθυνση Ιθαγένειας παρέμεινε στο νυν Υπουργείο Εσωτερικών, χωρίς ιεραρχική υπαγωγή της σε κάποια από τις Γενικές Διευθύνσεις του Υπουργείου αυτού.

Επίσης, λόγω της μεταφοράς του συνόλου των θέσεων και του προσωπικού της ως άνω Γενικής Γραμματείας στο Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής, η Διεύθυνση Ιθαγένειας αποστερήθηκε τις υπηρεσίες γραμματειακής υποστήριξης και τήρησης του εκτεταμένου αρχείου της, λειτουργία στην οποία υποστηριζόταν, μέχρι τη θέση σε ισχύ του π.δ. 123/2016, από το Τμήμα Γραμματειακής Υποστήριξης της Γενικής Διεύθυνσης Ιθαγένειας και Μεταναστευτικής Πολιτικής, που ως οργανική μονάδα αυτής έχει στο σύνολό της μεταφερθεί στο νέο Υπουργείο. Ως εκ τούτου, ανακύπτει η ανάγκη δημιουργίας νέου Τμήματος για τη γραμματειακή υποστήριξη και την τήρηση του αρχείου, που θα υπάγεται στην ως άνω Διεύθυνση Ιθαγένειας και επαρκούς στελέχωσής του.

Περαιτέρω, αναδιαρθρώνονται τα συλλογικά όργανα που προβλέπονται από την νομοθεσία περί Ιθαγένειας, απαρτιζόμενα στο εξής από στελέχη του Υπουργείου Εσωτερικών, ώστε να αποφευχθούν προβλήματα που θα έθεταν εν αμφιβόλω τη διοικητική τους συνοχή και συνέχεια.

Προκειμένου να διασφαλισθεί στοιχειωδώς η λειτουργία του Τμήματος Πληροφοριακών Συστημάτων Μετανάστευσης του Υπουργείου Μεταναστευτικής

Πολιτικής και ιδίως η λειτουργία του Ενιαίου Σημείου Επαφής (Single Point of Contact- SPOC) και της Αρχής Πιστοποίησης (Country Signing Certification Authority- CSCA) για την έκδοση ηλεκτρονικών εγγράφων Αδειών Διαμονής πολιτών τρίτων χωρών, λαμβάνεται πρόνοια ενίσχυσής του σε στελεχικό δυναμικό από αρμόδιους υπαλλήλους του Υπουργείου Εσωτερικών.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση:

- Η Διεύθυνση Ιθαγένειας εντάσσεται στη Γενική Διεύθυνση Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Εκλογών, στο οργανωτικό πλαίσιο της οποίας διαλειτουργεί με τις Διευθύνσεις Αστικής & Δημοτικής Κατάστασης και Εκλογών, με τη στήριξη από τη Διεύθυνση Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης για τη λειτουργία του συστήματος ηλεκτρονικής υποστήριξης των διαδικασιών της. Ως εκ τούτου, περαιτέρω, προστίθεται σχετική αρμοδιότητα στη Διεύθυνση Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Εσωτερικών.
- Συνιστάται στη Διεύθυνση Ιθαγένειας Τμήμα Γραμματειακής Υποστήριξης και Αρχείου, απολύτως απαραίτητο για τη λειτουργία της, ιδίως εν όψει του μεγάλου όγκου της διακινούμενης αλληλογραφίας και του τηρούμενου αρχείου από την εν λόγω διεύθυνση.
- Το Τμήμα Γραμματειακής Υποστήριξης και Αρχείου στελεχώνεται άμεσα με την επαναφορά από το Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής στο Υπουργείο Εσωτερικών θέσεων και υπαλλήλων που ήδη στην πράξη εξυπηρετούν τη Διεύθυνση Ιθαγένειας γραμματειακά, και διαθέτουν πολύχρονη σχετική πείρα. Με τον τρόπο αυτό, διασφαλίζεται η απολύτως απαραίτητη διοικητική συνέχεια αυτής της καίριας για την Πολιτεία δημόσιας πολιτικής.
- Με σκοπό την απαιτούμενη από τις παρούσες συνθήκες μείωση του χρόνου απόκρισης της υπηρεσίας το Τμήμα Γραμματειακής ενισχύεται περαιτέρω με τη σύσταση και νέων οργανικών θέσεων υπαλλήλων, ιδίως δεδομένου ότι η τελική επεξεργασία των πάσης φύσεως αιτημάτων αρμοδιότητας της Διεύθυνσης Ιθαγένειας γίνεται από το Υπουργείο Εσωτερικών.
- Το Συμβούλιο Ιθαγένειας και οι τρεις πενταμελείς Επιτροπές Πολιτογράφησης που λειτουργούν στο Υπουργείο Εσωτερικών στελεχώνονται στο

εξής από τον Γενικό Γραμματέα του Υπουργείου και στελέχη της διοικητικής του ιεραρχίας.

- Μετονομάζεται το Τμήμα Πληροφοριακών Συστημάτων Ιθαγένειας - Μετανάστευσης του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής σε Τμήμα Πληροφοριακών Συστημάτων Μετανάστευσης, αφού η δημόσια πολιτική ιθαγένειας παρέμεινε ως αρμοδιότητα στο Υπουργείο Εσωτερικών, ενώ παράλληλα ενισχύεται σε στελέχωση με μεταφορά αρμόδιου προσωπικού από το Υπουργείο Εσωτερικών.

### **Άρθρο 18**

#### **Επιτροπές επίλυσης φορολογικών διαφορών**

Με την προτεινόμενη ρύθμιση τροποποιείται η σύνθεση των επιτροπών επίλυσης φορολογικών διαφορών που συστήνονται και λειτουργούν στους δήμους της τέως διοίκησης πρωτεύουσας, βάσει του άρθρου 32 του ν. 1080/1980 (Α' 246). Συγκεκριμένα, απαλείφεται από την ισχύουσα σχετική διάταξη η πρόβλεψη περί άσκησης της προεδρίας της επιτροπής από υπάλληλο του Υπουργείου Εσωτερικών, ρόλος ο οποίος ανατίθεται εφεξής σε προϊστάμενο Διεύθυνσης ή Τμήματος του Δήμου, ενώ διατηρείται η πρόβλεψη για εκπροσώπηση του δημοτικού συμβουλίου (δημοτικός σύμβουλος).

### **Άρθρο 19**

#### **Ρυθμίσεις θεμάτων περιουσίας των καταργηθεισών σχολών δημοτικής αστυνομίας**

Σκοπός των προτεινόμενων διατάξεων είναι η άμεση και λυσιτελής αντιμετώπιση πληθώρας προβλημάτων που ανέκυψαν από την κατάργηση των νομικών προσώπων των «Σχολών Δημοτικής Αστυνομίας» στους Δήμους Πτολεμαΐδας (ήδη Δ. Εορδαίας) και Τσοτυλίου (ήδη Δ. Βοΐου) του Νομού Κοζάνης και Κόνιτσας του Νομού Ιωαννίνων, κατά την προσπάθεια εκκαθάρισής τους, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 71 του ν.4257/2014 (Α' 193), δεδομένου

αφενός των τεχνικών δυσκολιών που δημιούργησε το ελλιπές ως προς την κατάργησή τους υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο αφετέρου το εξαιρετικά χρονοβόρο των διαδικασιών που απαιτούνται.

Ειδικότερα:

Με την παρ. 1, καταργείται το τελευταίο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 71 του ν. 4257/2014 («Τα περιουσιακά στοιχεία των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου που λύνονται περιέρχονται στους οικείους Δήμους, η δε εκκαθάριση διενεργείται από ειδική επιτροπή που ορίζεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών»).

Με την παρ. 2, προστίθενται παράγραφοι 2 και 3 στο ίδιο άρθρο, ενώ οι ισχύουσες παράγραφοι 2 και 3 αναριθμούνται σε 4 και 5 αντίστοιχα.

Πιο συγκεκριμένα, καθορίζεται ο τρόπος καταγραφής και απόδοσης του συνόλου της περιουσίας, δικαιωμάτων και υποχρεώσεων των ως άνω Σχολών Δημοτικής Αστυνομίας που λειτούργησαν ως Ν.Π.Ι.Δ, ήτοι αυτών της Πτολεμαΐδας και Κόνιτσας, στους καθολικούς διαδόχους αυτών, που ως τέτοιοι ορίζονται οι Δήμοι Εορδαίας και Κόνιτσας, αντίστοιχα.

Για την δε περίπτωση της Σχολής Δημοτικής Αστυνομίας Τσοτυλίου, επειδή δεν ολοκληρώθηκαν οι διαδικασίες που προέβλεπε το άρθρο 62 του ν. 3801/2009 (Α' 163), ήτοι συγκρότηση Διοικητικού Συμβουλίου, με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, με την έκδοση της οποίας επέρχεται και η έναρξη λειτουργίας του νομικού προσώπου, αυτή φέρεται ως ουδέποτε συσταθείσα ως νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου, με αποτέλεσμα εν τοις πράγμασι η «Σχολή Δημοτικής Αστυνομίας Τσοτυλίου» να συνεχίσει να λειτουργεί έως την κατάργησή της με το άρθρο 71 του ν.4257/2014, ως δημοτική επιχείρηση του π.δ.410/1995. Συνεπώς, με την προτεινόμενη ρύθμιση, αναγνωρίζεται ως τέτοια, κατά πλάσμα δικαίου, και εκκαθαρίζεται ως δημοτική επιχείρηση του Δήμου Βοΐου.

## Άρθρο 20

Ερμηνευτική διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 23 του ν. 3756/2009 (Α' 53)



Με το άρθρο 2 παρ. 11 του ν. 2206/1994 (Α' 62), ορίστηκε ότι «οι επιχειρήσεις καζίνο εξομοιώνονται ως προς την καταβολή τελών και δικαιωμάτων υπέρ της τοπικής αυτοδιοίκησης με τις επιχειρήσεις ξενοδοχείων πολυτελείας». Με το άρθρο 23 παρ. 1 και 2 του ν. 3756/2009, μειώθηκε ο συντελεστής των τελών του άρθρου 1 παρ. 1 του ν. 339/1976 (Α' 136) από 2% σε 0,5%, με την εξαίρεση των τελών στα ακαθάριστα έσοδα σε επιχειρήσεις καζίνο. Με την προτεινόμενη διάταξη, αποσαφηνίζεται ότι η διατήρηση του συντελεστή 2% καταλαμβάνει όχι μόνο τις επιχειρήσεις που λειτουργούν εντός καζίνο αλλά και τις ίδιες τις επιχειρήσεις καζίνο, αφενός γιατί τα τέλη επ' αυτών υπολογίζονται με βάση τα ακαθάριστα έσοδά τους αφετέρου γιατί ως επιχειρήσεις εντός καζίνο, νοούνται πρωτίστως οι ίδιες οι επιχειρήσεις καζίνο και όχι μόνο τυχόν καταστήματα εστιατορίων, κυλικείων κ.λπ. που λειτουργούν εντός του ίδιου χώρου. Άλλωστε, στις συζητήσεις στην αρμόδια Διαρκή Επιτροπή Οικονομικών Υποθέσεων της Βουλής κατά τη συζήτηση του ν. 3756/2009 προβλήθηκε ακριβώς η αναγκαιότητα εξαίρεσης από τη μείωση των τελών για τα καζίνο είτε ως αυτοτελείς επιχειρήσεις είτε ως χώρος φιλοξενίας έτερων επιχειρήσεων. Ως εκ τούτου, με την προτεινόμενη ρύθμιση, αποκαθίσταται ερμηνευτικά η βούληση του νομοθέτη και επιλύονται τυχόν διχογνωμίες επί της εν λόγω διάταξης, με σκοπό την απρόσκοπτη λειτουργία των Δήμων που φιλοξενούν επιχειρήσεις καζίνο ως προς την είσπραξη των αναλογούντων σε αυτά δημοτικών τελών.

## Άρθρο 21

Οι υπηρεσίες δημοτικής συγκοινωνίας, ιδίως σε περιπτώσεις Δήμων όπου λειτουργούν οργανωμένα και εκτεταμένα δίκτυα δρομολογίων, συγκροτούν ένα αποτελεσματικό και κοινωνικά πρόσφορο μέσο εξυπηρέτησης των καθημερινών μετακινήσεων των πολιτών, κυκλοφοριακής αποσυμφόρησης, των επιβαρυμένων, ιδίως, κυκλοφοριακά Δήμων, αλλά και διευκόλυνσης της πρόσβασης σε σημεία μαζικής εξυπηρέτησης του κοινού (όπως νοσοκομεία, υπουργεία, σταθμοί μετρό κα). Όπως συμβαίνει και στις περιπτώσεις οχημάτων που εξυπηρετούν την παροχή άλλων, απολύτως αναγκαίων για το κοινωνικό σύνολο ανταποδοτικών υπηρεσιών (όπως λχ τα απορριμματοφόρα) και λαμβανομένου υπόψη ότι συνήθως τα

λεωφορεία της Δημοτικής Συγκοινωνίας είναι παλαιάς τεχνολογίας (οπότε και παρουσιάζουν αυξημένη κατανάλωση καυσίμων, ενώ υποβάλλονται σε συχνές επισκευές και συντηρήσεις, με αποτέλεσμα να αυξάνεται έτι περαιτέρω η κατανάλωση καυσίμων ανά λεωφορείο, που αντικαθιστά τα υπό επισκευή ή συντήρηση οχήματα), με την προτεινόμενη ρύθμιση επιδιώκεται η διασφάλιση των αναγκαίων εκείνων υλικών πόρων για την απρόσκοπτη λειτουργία των δημοτικών συγκοινωνιών, με την πρόβλεψη ότι τα λεωφορεία που εξυπηρετούν τις Δημοτικές Συγκοινωνίες προστίθενται στα οχήματα που εξαιρούνται από το ανώτατο όριο κατανάλωσης καυσίμων.

Περαιτέρω και με δεδομένο ότι τα οχήματα που εξυπηρετούν τις Δημοτικές Συγκοινωνίες (συνήθως λεωφορεία παλαιάς τεχνολογίας) εξ αντικειμένου δεν είναι δεκτικά σε καταχρηστικές χρήσεις, για σκοπούς αλλότριους προς τον προορισμό τους, η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη νομιμοποίηση δαπανών που έχουν ήδη, κατ' ανάγκη, πραγματοποιηθεί, σε περιπτώσεις όπου, για τη διασφάλιση της απρόσκοπτης λειτουργίας της Δημοτικής Συγκοινωνίας και εξυπηρέτησης του επιβατικού κοινού, συντελέστηκαν υπερβάσεις του ανώτατου ορίου κατανάλωσης καυσίμων.

## **Άρθρο 22**

### **Άσκηση αρμοδιότητας από το Υπουργείο Εσωτερικών**

Όπως είναι γνωστό με το ν. 2790/2000 (Α' 24) «Αποκατάσταση των Παλινοστούντων Ομογενών από την τέως Σοβιετική Ένωση και άλλες διατάξεις», ξεκίνησε το Πρόγραμμα της Στεγαστικής Αποκατάστασης Παλινοστούντων Ομογενών από χώρες της Πρώην Σοβιετικής Ένωσης. Ειδικότερα, στο άρθρο 2 του Κεφαλαίου Β' «Αρμοδιότητες Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης για θέματα Παλινοστούντων» γίνεται ρητή αναφορά στην ανάληψη της συγκεκριμένης αρμοδιότητας από το Υπουργείο Εσωτερικών.

Μετά την κατάργηση του Εθνικού Ιδρύματος Υποδοχής Αποκατάστασης Αποδήμων και Παλινοστούντων Ομογενών Ελλήνων (Ε.Ι.Υ.Α.Α.Π.Ο.Ε.) το 2004, το Υπουργείο Εσωτερικών και οι Περιφέρειες καταστάθηκαν οι αρμόδιοι φορείς για τη διοίκηση και διαχείριση του συνόλου των ακινήτων του πρώην Εθνικού Ιδρύματος Υποδοχής Αποκατάστασης Αποδήμων και Παλινοστούντων Ομογενών Ελλήνων, των όρων και των προϋποθέσεων παραχώρησης των ακινήτων αυτών για την αποκατάσταση των παλινοστούντων καθώς και κάθε άλλου σχετικού θέματος.

Με το π.δ. 234/2007 (Α' 272) «Σύσταση Γενικής Διεύθυνσης Μεταναστευτικής Πολιτικής και Κοινωνικής Ένταξης» δημιουργήθηκε το Τμήμα Ένταξης Ομογενών και Λοιπών Ευπαθών Ομάδων της Διεύθυνσης Κοινωνικής Ένταξης της Γενικής Διεύθυνσης Μεταναστευτικής Πολιτικής και Κοινωνικής Ένταξης του Υπουργείου Εσωτερικών το οποίο ασχολείτο σχεδόν αποκλειστικά με τη στεγαστική αποκατάσταση των παλινοστούντων ομογενών.

Με το π.δ. 105/2014 «Οργανισμός του Υπουργείου Εσωτερικών» (Α' 172), η Διεύθυνση Κοινωνικής Ένταξης μετέπεσε σε Τμήμα Κοινωνικής Ένταξης, (ά. 20 παρ. 2 περ. γ' του π.δ. 105/2014), το οποίο διατήρησε ατύπως την προαναφερθείσα αρμοδιότητα.

Με τον ν. 4375/2016 (Α' 51) το Τμήμα Κοινωνικής Ένταξης αναβαθμίστηκε σε Διεύθυνση Κοινωνικής Ένταξης χωρίς να περιλαμβάνει το Τμήμα Ένταξης Ομογενών και Λοιπών Ευπαθών Ομάδων το οποίο καταργήθηκε. Κατόπιν δε της έκδοσης του π.δ. 123/2016 (Α' 208) συστήθηκε το νέο Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής στο οποίο μεταφέρθηκε η Γενική Γραμματεία Μεταναστευτικής Πολιτικής στην οποία υπάγεται και η Διεύθυνση Κοινωνικής Ένταξης, η οποία ατύπως και ad hoc εξακολούθησε να είναι επιφορτισμένη με την αρμοδιότητα, παρότι τα τρία τμήματα της έχουν ως αποκλειστική αρμοδιότητα θέματα ένταξης δικαιούχων διεθνούς προστασίας και μεταναστών από τρίτες χώρες. Ως εκ τούτου οι παλινοστούντες ομογενείς, ως Έλληνες πολίτες δεν εμπίπτουν στο πεδίο αρμοδιοτήτων της Διεύθυνσης Κοινωνικής Ένταξης του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής και κατά συνέπεια απαιτείται η επαναφορά της σχετικής αρμοδιότητας στο Υπουργείο Εσωτερικών με την προτεινόμενη διάταξη.

### Άρθρο 23

Με την προτεινόμενη διάταξη επέρχονται νομοτεχνικές τροποποιήσεις στα άρθρα 26, 27, και 28 του ν. 4030/2011 (Α' 249) με τα οποία συγκροτείται Κεντρικό Συμβούλιο Αρχιτεκτονικής Μακεδονίας - Θράκης, ώστε να μπορεί να εισηγείται και να γνωμοδοτεί για θέματα που έχουν σχέση με τον αρχιτεκτονικό σχεδιασμό, στον αρμόδιο για θέματα του πρώην Υ.Μ.Α.Θ., όπως σ' αυτόν ανατίθενται κάθε φορά οι αρμοδιότητες από τον Υπουργό Εσωτερικών. Κατόπιν αυτού, αναδιατυπώνονται οι διατάξεις της ισχύουσας νομοθεσίας όπου εμφανίζεται ως αρμόδιο το καταργηθέν υπουργείο Μακεδονίας -Θράκης και ο αντίστοιχος Υπουργός Μακεδονίας-Θράκης.

### Άρθρο 24

Με το άρθρο 49 του ν. 4178/2013 (Α' 174) «Αντιμετώπιση της Αυθαίρετης Δόμησης...», όπως αυτό αντικαταστάθηκε από το άρθρο 56 του ν. 4280/2014 (Α' 159) ορίστηκε, μεταξύ άλλων, η λειτουργία των Συμβουλίων Αρχιτεκτονικής και Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων στο Υπουργείο Μακεδονίας και Θράκης (νυν Υπουργείο Εσωτερικών), οι αρμοδιότητες και η σύστασή τους (ορισμός μελών και προέδρου). Συνοπτικά, αναφέρουμε ότι οι αρμοδιότητες των Συμβουλίων αυτών που ασκούνται στο χώρο ευθύνης τής ΥΜΑΘ αφορούν θέματα προστασίας της αρχιτεκτονικής πολιτιστικής κληρονομιάς για την έκδοση Υπουργικών Αποφάσεων ή Προεδρικών Διαταγμάτων, θέματα υπαγωγής αυθαίρετων κατασκευών επί διατηρητέων κτηρίων κ.ά. Οι εν λόγω ρυθμίσεις κρίνονται αναγκαίες για την εύρυθμη λειτουργία των παραπάνω Συμβουλίων και την εξέταση των εκκρεμών υποθέσεων, διότι:

α. Αρμόδιος Υπουργός είναι πλέον ο Υπουργός Εσωτερικών, και το μέλος της κυβέρνησης στο οποίο ανατίθενται οι αρμοδιότητες του πρώην Υπουργείου Μακεδονίας - Θράκης.

β. Οι αρμοδιότητες, η σύνθεση και η λειτουργία των Συμβουλίων (ΚΕ.ΣΑ.ΜΑ.Θ. και ΚΕ.ΣΥ.ΠΟ.Θ.Α. ΜΑ.Θ.) θα πρέπει να εναρμονιστούν με αυτές των αντίστοιχων Συμβουλίων που λειτουργούν στα Υπουργεία Περιβάλλοντος

και Ενέργειας και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, δηλ. το Κεντρικό Συμβούλιο Αρχιτεκτονικής (ΚΕΣΑ) και το Κεντρικό Συμβούλιο Αρχιτεκτονικής Αιγαίου (ΚΕΣΑΑ) αντίστοιχα, με την προσθήκη Νομικού Συμβούλου στη σύνθεσή του.

γ. Η θέση του Νομικού Συμβούλου στα εν λόγω Συμβούλια κρίνεται απαραίτητη, για την καλύτερη αντιμετώπιση διαφόρων νομικών ζητημάτων που αφορούν σε θέματα προστασίας πολιτιστικής κληρονομιάς (π.χ. χαρακτηρισμοί κτηρίων ως διατηρητέων, οικισμών ως παραδοσιακών, ζωνών ως ιδιαίτερου κάλλους, καθορισμό ειδικών όρων προστασίας τους, θέματα αυθαιρέτων κατασκευών σε διατηρητέα κτήρια κ.λπ.).

Επιπλέον, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 38 του ν. 3086/2002 «Οργανισμός ΝΣΚ», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, «Τα μέλη του Ν.Σ.Κ., που μετέχουν, με βάση ειδικές διατάξεις, σε συμβούλια ή επιτροπές ή άλλα συλλογικά όργανα της διοίκησης, προηγούνται από τους λοιπούς υπηρεσιακούς παράγοντες, που συμμετέχουν σε αυτά, εκτός από τους Υπουργούς, Υφυπουργούς, Γενικούς Γραμματείς Υπουργείων και Γενικούς Γραμματείς Περιφέρειας», άρα παρόντος Νομικού Συμβούλου στη σύνθεση των Συμβουλίων, και ελλείψει Γενικού Γραμματέα, ο Νομικός Σύμβουλος πρέπει να προεδρεύει. Για τον ορισμό δε του Νομικού Συμβούλου και του αναπληρωτή του, αποφασίζει ο Πρόεδρος του Ν.Σ.Κ., ύστερα από ερώτημα της αρμόδιας υπηρεσίας.

## Άρθρο 25

### **Διευθέτηση ζητημάτων δαπανών καθαριότητας δημοσίων υπηρεσιών και κτιρίων**

Προς διευθέτηση του ζητήματος της καταβολής δαπανών από ατομικές συμβάσεις για την καθαριότητα των κτιρίων των δημοσίων υπηρεσιών, των ανεξάρτητων αρχών, των Ν.Π.Δ.Δ., των Ν.Π.Ι.Δ. και των Ο.Τ.Α., όπως επίσης και για κάθε είδους Υπηρεσίες των Ο.Τ.Α αρμόδιες για την καθαριότητα, καθώς και για την εξυπηρέτηση αναγκών καθαριότητας σε άλλες Υπηρεσίες των Ο.Τ.Α., με την παράγραφο 1 του εν λόγω άρθρου ορίζεται, ότι οι δαπάνες που προκύπτουν από ατομικές συμβάσεις κατ' εφαρμογή της αναφερομένης στην εν λόγω διάταξη νομοθεσίας, θεωρούνται σύννομες και εκκαθαρίζονται σε βάρος των πιστώσεων

των προϋπολογισμών των οικείων φορέων. Η θέσπιση της ως άνω διατάξεως κρίνεται αναγκαία για την διασφάλιση της απρόσκοπτης και ομαλής ροής στην καταβολή δαπανών, που απορρέουν από ατομικές συμβάσεις για την καθαριότητα στις επιμέρους δημόσιες υπηρεσίες, Ν.Π.Δ.Δ., Ν.Π.Ι.Δ. και Ο.Τ.Α, καθώς είναι σαφές, ότι οι εν λόγω συμβάσεις συνάπτονται κατά παρέκκλιση κάθε άλλης ειδικής ή γενικής διατάξεως, εξυπηρετούν επιτακτικές ανάγκες και είναι εις όφελος του Δημοσίου, των ΝΠΔΔ, των ΝΠΙΔ και των ΟΤΑ. Επιπλέον, με την παράγραφο 2 του εν λόγω άρθρου, προβλέπεται ειδικότερη ρύθμιση όσον αφορά την εκκαθάριση των δαπανών της παραγράφου 1 για τους Ο.Τ.Α. α' βαθμού και συγκεκριμένα ότι η εν λόγω εκκαθάριση γίνεται κατά προτεραιότητα από τα έσοδα της ανταποδοτικής υπηρεσίας τους. Σε περίπτωση δε που τα έσοδα αυτά δεν επαρκούν, η κάλυψη των δαπανών της παραγράφου 1, που αφορούν σε ανταποδοτικές υπηρεσίες γίνεται από κάθε είδους γενικά και μη προοριζόμενα για την κάλυψη των δαπανών αυτών έσοδά τους.

#### **Άρθρο 26**

#### **Κατάταξη πρώην προσωπικού της δημοτικής αστυνομίας που έχει ενταχθεί στην ΕΛ.ΑΣ.**

Με την υπ' αριθ. 6000/2/5250/8-π/12-12-2014 απόφαση του Προϊσταμένου Κλάδου Διοικητικής Υποστήριξης και Ανθρώπινου Δυναμικού (Β' 3595) εντάχθηκαν οριστικά, σύμφωνα με τις διατάξεις της υπ' αριθ. 6000/2/234-γ/15-10-2013 κοινής υπουργικής απόφασης των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη (Φ.Ε.Κ. Β'/2631), όπως τροποποιήθηκε με την υπ' αριθ. 6000/2/234-ε/28-11-2013 όμοια, στην Ελληνική Αστυνομία, ως ιδιαίτερης κατηγορίας προσωπικό (άρθρο 81 του Ν. 4172/2013), χίλιοι πεντακόσιοι σαράντα δύο (1542) πρώην δημοτικοί αστυνομικοί. Εν συνεχεία, με τις διατάξεις του άρθρου 19 παρ. 1 και 2 του ν. 4325/2015 (Α' 47), καταργήθηκαν οι θέσεις που συστάθηκαν με την ως άνω απόφαση και επανασυστήθηκαν αυτοδικαίως οι θέσεις και οι κλάδοι ΠΕ Δημοτικής Αστυνομίας, ΤΕ Δημοτικής Αστυνομίας, ΔΕ Δημοτικής Αστυνομίας και ΥΕ Δημοτικής Αστυνομίας, που είχαν καταργηθεί με την παρ. 1 του άρθρου 81 του Ν.4172/2013

(Α' 167). Έτσι, λοιπόν, ρυθμίστηκε το ζήτημα της επανασύστασης της Δημοτικής Αστυνομίας και της επανατοποθέτησης των πρώην δημοτικών αστυνομικών σε διαφορετικούς Φορείς και Υπηρεσίες, κατά περίπτωση. Κατ' εξαίρεση, προβλέφθηκε η δυνατότητα ώστε τριακόσιες πενήντα (350) θέσεις από τις συσταθείσες με την ως άνω υπ' αριθμ. 6000/2/5250/8-π' από 12.12.2014 απόφαση του Προϊσταμένου Κλάδου Διοικητικής Υποστήριξης και Ανθρώπινου Δυναμικού/Α.Ε.Α. να καταληφθούν από ισάριθμους πρώην δημοτικούς αστυνομικούς που είχαν ενταχθεί στην Ελληνική Αστυνομία με την ίδια απόφαση, κατόπιν αιτήσεώς τους. Τελικώς, από τους 1.542 πρώην δημοτικούς αστυνομικούς που εντάχθηκαν, δυνάμει των ανωτέρω, στην Ελληνική Αστυνομία, μετά την υποβολή σχετικής αίτησής τους, παρέμειναν στο Σώμα 312 εξ' αυτών, ως ιδιαίτερης κατηγορίας ένστολο πολιτικό προσωπικό. Με την παρούσα διάταξη λοιπόν, έρχεται να λυθεί το ζήτημα της κατάταξης των ως άνω προσώπων στις ήδη υπάρχουσες κατηγορίες προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας και η συνακόλουθη εξέλιξή τους. Τούτο καθίσταται αναγκαίο αφενός μεν διότι με βάση την υπάρχουσα κατάσταση υφίσταται στην ουσία μια ιδιαίτερης κατηγορίας προσωπικού, η οποία όμως δεν προβλέπεται να επιφορτιστεί με την άσκηση συγκεκριμένων αρμοδιοτήτων, αφετέρου δε, η ύπαρξη διαφορετικών κατηγοριών προσωπικού στον ίδιο φορέα χωρίς κάποιο σοβαρό δικαιολογητικό έρεισμα δεν εξυπηρετεί από άποψη λειτουργικής και βιώσιμης αξιοποίησης αυτών. Έτσι, λοιπόν, με την προωθούμενη ρύθμιση δίνεται η δυνατότητα στους ως άνω υπαλλήλους να επιλέξουν να καταταγούν στην κατηγορία προσωπικού της επιθυμίας τους, ήτοι είτε ως ειδικοί φρουροί, είτε ως μόνιμο πολιτικό προσωπικό της Ελληνικής Αστυνομίας, ενώ παράλληλα ρυθμίζεται και το σύνολο των όρων ένταξης και απασχόλησής τους εκεί.

Ειδικότερα, με τις παραγράφους 1 και 2 της παρούσας διάταξης, προβλέπεται ότι το ως άνω ιδιαίτερης κατηγορίας ένστολο πολιτικό προσωπικό της Ελληνικής Αστυνομίας εντάσσεται στις ήδη υπάρχουσες κατηγορίες προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας, κατατασσόμενο, κατόπιν αιτήσεως και επιλογής του, είτε στην κατηγορία των ειδικών φρουρών, είτε στο μόνιμο πολιτικό προσωπικό της Ελληνικής Αστυνομίας, αναλαμβάνοντας τα καθήκοντα που αντιστοιχούν, κατά περίπτωση, στις παραπάνω κατηγορίες προσωπικού. Κατ' αυτόν τον τρόπο,

εξασφαλίζεται η καλύτερη δυνατή αξιοποίηση του ιδιαίτερης κατηγορίας προσωπικού, τόσο σε διοικητικές λειτουργίες όσο και στην κάλυψη καθημερινών ουσιαστικών επιχειρησιακών αναγκών, προς όφελος του υπηρεσιακού και κατ' επέκταση του δημοσίου συμφέροντος. Περαιτέρω, με τη ρύθμιση αυτή, μειώνονται οι επιμέρους κατηγορίες του προσωπικού του Σώματος και ενισχύεται η συνοχή του έμψυχου δυναμικού και η αποτελεσματικότητα των Υπηρεσιών. Οπωσδήποτε, βέβαια, η επιλογή του ιδιαίτερης κατηγορίας ένστολου πολιτικού προσωπικού για κατάταξη στις προρρηθείσες κατηγορίες εξαρτάται και από τις απαραίτητες προϋποθέσεις που πρέπει, κατά περίπτωση, να πληρούνται, περί των οποίων προβλέπει λεπτομερώς, η παράγραφος 2. Οι προϋποθέσεις αυτές αφορούν, ιδίως, την κατηγορία των ειδικών φρουρών, λόγω της ιδιαίτερης φύσης των καθηκόντων τους, προκειμένου να εξασφαλιστεί η κατά το δυνατόν σύμφωνη με το δημόσιο συμφέρον αποτελεσματικότερη αξιοποίηση τους, χωρίς, σε κάθε περίπτωση, να παραβλέπεται και η, βάσει της επιλογής και των προσόντων τους, υπηρεσιακή τους εξέλιξη και σταδιοδρομία. Ειδικότερα, η κατάταξη στην κατηγορία των ειδικών φρουρών πραγματοποιείται, εφόσον οι πρώην δημοτικοί αστυνομικοί πληρούν τα αναγκαία κριτήρια, ήτοι, οι αιτούντες να μην έχουν υπερβεί το 40° έτος της ηλικίας τους, να κριθούν ικανοί ότι παρέχουν τα εχέγγυα για την ορθή χρήση όπλου από τις αρμόδιες ειδικές επιτροπές ψυχοτεχνικών δοκιμασιών και να ολοκληρώσουν επιτυχώς την εκπαίδευση που προβλέπεται στην κ.υ.α. υπ' αριθμ. 7002/12/1-στ' από 27.09.1999 (Β' 1845). Ο χρόνος της εκπαίδευσης αυτής κρίνεται σκόπιμο να συντημηθεί στο μισό, δεδομένου ότι οι ως άνω πρώην δημοτικοί αστυνομικοί έχουν ήδη τύχει εκπαίδευσης από την Ελληνική Αστυνομία, προκειμένου να στελεχώσουν τις Υπηρεσίες Δημοτικής Αστυνομίας των δήμων και έχουν ήδη ασκήσει οιοσδήποτε αστυνομικά καθήκοντα.

Η παράγραφος 3 προβλέπει ότι οι κατατασσόμενοι στην κατηγορία των ειδικών φρουρών αποτελούν μόνιμο προσωπικό της Ελληνικής Αστυνομίας και εντάσσονται στο αστυνομικό προσωπικό ως αστυφύλακες με τη συμπλήρωση οκτώ (8) ετών υπηρεσίας ως ειδικών φρουρών. Έτσι, για τη μισθολογική εξέλιξη τους, τη χορήγηση του επιδόματος χρόνου υπηρεσίας, την ασφάλιση τους για παροχές υγειονομικής περίθαλψης, την ασφάλιση τους στα ταμεία επικουρικής ασφάλισης



και πρόνοιας του αστυνομικού προσωπικού καθώς και για τα λοιπά θέματα που αφορούν την εν γένει υπηρεσιακή τους κατάσταση εφαρμόζονται οι διατάξεις που αφορούν στους ειδικούς φρουρούς. Η δε κατάταξη στο μόνιμο πολιτικό προσωπικό της Ελληνικής Αστυνομίας πραγματοποιείται από τους κλάδους ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ Ιδιαίτερης Κατηγορίας Ένστολου Πολιτικού Προσωπικού στους κλάδους ΠΕ-Διοικητικού/Οικονομικού, ΤΕ-Διοικητικού/Λογιστικού και ΔΕ-Διοικητικού/Λογιστικού, αντίστοιχα, σύμφωνα με την παράγραφο 4 της παρούσας διάταξης. Για την κατάταξη τους, εκδίδεται διαπιστωτική πράξη του Υπουργού Εσωτερικών, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ενώ, κατά τα λοιπά, ισχύουν για αυτούς οι διατάξεις του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. (ν. 3528/2007, Α' 26).

Περαιτέρω, με την παράγραφο 5, διευκρινίζεται ότι το ιδιαίτερης κατηγορίας ένστολο πολιτικό προσωπικό της παρ. 1 που δεν πληροί τις προϋποθέσεις της παρ. 2 για κατάταξη στην κατηγορία των ειδικών φρουρών ή δεν υπέβαλε την απαιτούμενη στην παρ. 1 δήλωση, κατατάσσεται αυτοδικαίως στην κατηγορία του μόνιμου πολιτικού προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας.

Τέλος, όπως προβλέπει η τελευταία παράγραφος 6, με την ολοκλήρωση της διαδικασίας κατάταξης του ιδιαίτερης κατηγορίας ένστολου πολιτικού προσωπικού, σύμφωνα με τη διαδικασία των προηγούμενων παραγράφων, συστήνονται στην Ελληνική Αστυνομία ισάριθμες οργανικές θέσεις ειδικών φρουρών και μόνιμου πολιτικού προσωπικού, ανάλογα με την κατηγορία στην οποία τελικά επιτυγχάνεται η κατάταξη. Ο αριθμός των θέσεων ανά κατηγορία προσδιορίζεται με διαπιστωτική πράξη του Προϊσταμένου Κλάδου Διοικητικής Υποστήριξης και Ανθρώπινου Δυναμικού/Α.Ε.Λ. που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Με την έκδοση της πράξεως αυτής, καταργούνται οι οργανικές θέσεις ιδιαίτερης κατηγορίας ένστολου πολιτικού προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας, ενώ η διάταξη της περ. γ' της παρ. 1 του άρθρου 19 του ν. 4325/2015, στην οποία προβλέπονταν οι ιδιαίτερης κατηγορίας θέσεις αυτές, παύει να ισχύει.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

Άρθρο 27

Αναβολή εκλογών Επιμελητηρίων

Η υφιστάμενη επιμελητηριακή νομοθεσία χρήζει επικαιροποίησης για να ανταποκριθεί στις σύγχρονες απαιτήσεις. Η διεξαγωγή των εκλογών των Επιμελητηρίων διέπεται από συγκεκριμένες διατάξεις της υφιστάμενης νομοθεσίας της οποίας την αναμόρφωση προωθεί το Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης, στην κατεύθυνση του εκσυγχρονισμού, της αντιμετώπισης των προκλήσεων και της κάλυψης των αναγκών που έχουν ανακύψει τα τελευταία χρόνια. Προς τούτο, και προκειμένου οι εκλογές των Επιμελητηρίων να πραγματοποιηθούν υπό το νέο νομοθετικό καθεστώς που θα τα διέπει και θα προωθηθεί άμεσα προς την ελληνική Βουλή, απαιτείται νέος προσδιορισμός της ημερομηνίας διεξαγωγής, που θα είναι συμβατός με την προωθούμενη τροποποίηση της επιμελητηριακής νομοθεσίας. Συναφές θέμα είναι και η συγκρότηση των σχετικών εκλογικών επιτροπών. Με άλλα λόγια, Οι προτεινόμενες διατάξεις διασφαλίζουν την άμεση και ομαλή διεξαγωγή των επομένων εκλογών για τα όργανα διοίκησης των Επιμελητηρίων και της Εθνικής Ελληνικής Επιτροπής του Διεθνούς Εμπορικού Επιμελητηρίου, καθώς και την αποτελεσματική λειτουργία αυτών των νομικών προσώπων στο διάστημα που μεσολαβεί μέχρι την ψήφιση του νόμου για την αναμόρφωση του επιμελητηριακού θεσμού.

Με την παράγραφο 1 της προτεινόμενης διάταξης προσδιορίζεται εκ νέου το χρονικό διάστημα εντός του οποίου θα διεξαχθούν οι εκλογές για την ανάδειξη των οργάνων διοίκησης των Επιμελητηρίων. Με την παράγραφο 2 τροποποιείται το άρθρο 30 του ν. 3419/2005 (Α' 297). Με την παράγραφο 3 καταργείται η απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού που παρέτεινε την προθεσμία κατ' εξουσιοδότηση των καταργούμενων διατάξεων του άρθρου 30 του ν. 3419/2005, για τους λόγους που αναλυτικά εκτίθενται ανωτέρω.

## Άρθρο 28

Βάσει του άρθρου 8 του ν. 2297/1995 και της από 4/4/1995 Συμφωνίας μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης (European Bank for Reconstruction and Development – EBRD), η Ελληνική Δημοκρατία χρηματοδότησε την ίδρυση και λειτουργία του Ελληνικού Ειδικού Ταμείου Τεχνικής Συνεργασίας της EBRD (Hellenic Republic / EBRD Technical Cooperation Fund – TCF), όπως προβλέπει το άρθρο 18 της Συμφωνίας Ίδρυσης της EBRD, η οποία έχει κυρωθεί με τον Ν. 1942/1991.

Σκοπός του Ταμείου ήταν η χρηματοδότηση έργων τεχνικής βοήθειας που θα παρείχαν ελληνικές εταιρείες συμβούλων προκειμένου να υλοποιηθούν έργα που θα χρηματοδοτούσε η EBRD στις χώρες της Βαλκανικής, της Ανατολικής Ευρώπης και του Ευξείνου Πόντου (αποκλειστικά εκτός Ελλάδας).

Οι συνολικές εισφορές της Ελλάδας στο εν λόγω Ταμείο μέχρι σήμερα έχουν ανέλθει στο ποσόν των τριών εκατομμυρίων ογδόντα ενός χιλιάδων οκτακοσίων πέντε Ευρώ (3.081.805 €). Από το Ταμείο χρηματοδοτήθηκαν συνολικά 28 έργα τεχνικής βοήθειας. Σύμφωνα με τα πλέον πρόσφατα στοιχεία, την τρέχουσα περίοδο το υπόλοιπο του Ταμείου ανέρχεται σε χίλιες διακόσια ογδόντα οκτώ χιλιάδες Ευρώ (1.288 χιλιάδες €).

Μετά από σχετικό αίτημα της Ελληνικής Δημοκρατίας το Συμβούλιο των Διοικητών της EBRD με την με αριθμό 177/27-2-2015 Απόφασή του αποφάσισε την προσωρινή και έως το έτος 2020 δραστηριοποίηση της Τράπεζας στην Ελλάδα.

Κατόπιν αυτού, τα δυο μέρη συμφώνησαν να αλλάξουν τον σκοπό του Ταμείου και το υπόλοιπο του να χρησιμοποιηθεί για τη χρηματοδότηση έργων τεχνικής βοήθειας προκειμένου να υλοποιηθούν έργα που θα χρηματοδοτήσει η EBRD στην ελληνική επικράτεια. Για τον λόγο αυτόν υπέγραψαν την από 22/7/2016 1<sup>η</sup> Τροποποίηση της από 4/4/1995 Συμφωνίας Ελληνικής Δημοκρατίας και EBRD για το Hellenic Republic / EBRD TCF.

Η εν λόγω τροποποίηση (α) θα έχει σημαντική θετική επίδραση στην υλοποίηση έργων που χρηματοδοτεί η EBRD στην Ελλάδα, (β) θα κατευθύνει πόρους στην τεχνική υποστήριξη εγχώριων έργων, ενώ επιπρόσθετα (γ) θα

χρησιμοποιήσει το υπόλοιπο του Ταμείου για τη μόχλευση πολλαπλάσιων πόρων τεχνικής βοήθειας για έργα που υλοποιούνται με τη χρηματοδότηση της EBRD στην Ελλάδα.

Σημειώνεται ότι μέχρι το τέλος του 2016 η EBRD έχει χρηματοδοτήσει έργα ύψους περίπου 1,1 δις ευρώ στην Ελλάδα. Συνεπώς, η αύξηση της παροχής τεχνικής βοήθειας στα έργα που χρηματοδοτεί η Τράπεζα στην Ελλάδα μπορεί να έχει αξιόλογα, πολλαπλάσια θετικά αποτελέσματα στην ανάπτυξη της ελληνικής οικονομίας.

Παράλληλα εκσυγχρονίζεται και αυστηροποιείται η διαδικασία συνεισφοράς της Ελληνικής Δημοκρατίας στο Ταμείο, ώστε αυτή να ακολουθεί τους χρηστούς δημοσιονομικούς κανόνες.

Κατόπιν αυτών καθίσταται αναγκαία η τροποποίηση του άρθρου 8 του Ν. 2297/1995, προκειμένου να αναθεωρηθεί ο σκοπός του Ταμείου, ώστε αυτό να χρηματοδοτεί έργα τεχνικής βοήθειας για την υλοποίηση έργων που χρηματοδοτεί η EBRD στην Ελλάδα.

#### **Άρθρο 29**

##### **Διάταξη για ιδιώτες μέλη Επιτροπών του άρθρου 6 παρ. 6 του ν. 2286/95 (Α' 19)**

Με την προτεινόμενη διάταξη ρυθμίζεται η αποζημίωση των ιδιωτών μελών των συλλογικών οργάνων του αρ. 6 παρ. 6 ν. 2286/1995 (Α' 19) αναδρομικά, προκειμένου να τακτοποιηθούν οι χρόνιες εκκρεμότητες απέναντι στους ιδιώτες μέλη Επιτροπών.

#### **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ'**

##### **ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ**

#### **Άρθρο 30**

## Ρυθμίσεις Αρχής Πολιτικής Αεροπορίας και Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας

Με τις προτεινόμενες διατάξεις εξειδικεύονται οι πόροι και πηγές εσόδων της Αρχής Πολιτικής Αεροπορίας (Α.Π.Α) και Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας (Υ.Π.Α). Με τη πρώτη παράγραφο του προτεινόμενου άρθρου ρυθμίζεται και προσδιορίζεται έτι περαιτέρω η δυνατότητα χρηματοδότησης της λειτουργίας της Αρχής Πολιτικής Αεροπορίας με πηγές επιπλέον του Κρατικού Προϋπολογισμού και των εσόδων, από τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για την Ασφάλεια των Πτήσεων (EUROCONTROL) καθώς και οι πόροι από τέλη, παράβολα και τη συμμετοχή της σε Ευρωπαϊκά Προγράμματα, ερευνητικού ή άλλου χαρακτήρα, αντλώντας κατά αυτό τον τρόπο οικονομικούς πόρους επιπλέον της δεδομένης στήριξης από τις πιστώσεις του Κρατικού Προϋπολογισμού. Ο υψηλού επιπέδου επιστημονικός χαρακτήρας της Α.Π.Α. παρέχει σε αυτήν, τη δυνατότητα συνεργασίας με αντίστοιχες υπηρεσίες άλλων χωρών και την σύναψη συμφωνιών συνεργασίας με χαρακτήρα συμβουλευτικό και εκπαιδευτικό τόσο σε επίπεδο εκπαίδευσης όσο και σε επίπεδο παροχής τεχνογνωσίας.

Με τη δεύτερη παράγραφο του προτεινόμενου άρθρου εξειδικεύονται οι πηγές εσόδων της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας, πέραν του Κρατικού Προϋπολογισμού, με έσοδα από τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για την Ασφάλεια των Πτήσεων (EUROCONTROL), με τη συμμετοχή της σε Ευρωπαϊκά Προγράμματα, ερευνητικού ή άλλου χαρακτήρα, αντλώντας κατά αυτό τον τρόπο οικονομικούς πόρους επιπλέον της δεδομένης στήριξης από τις πιστώσεις του Κρατικού Προϋπολογισμού. Περαιτέρω, η παροχή υπηρεσιών εξειδικευμένου χαρακτήρα από την ΥΠΑ, τόσο στο χώρο της αεροναυτιλίας όσο και στο χώρο της διαχείρισης των αεροδρομίων, με πολυετή εμπειρία και αντιμετώπιση τεχνικών προβλημάτων που απαιτούν κατάλληλα καταρτισμένο και εξειδικευμένο προσωπικό αποτελεί το συγκριτικό πλεονέκτημα μίας ιδιαίτερα δυναμικής αυτοτελούς δημόσιας υπηρεσίας. Η παρούσα τροπολογία δίδει την δυνατότητα στην ΥΠΑ να συνεργαστεί και να προσφέρει εξειδικευμένου χαρακτήρα υπηρεσίες μέσω συνεργασιών τόσο σε εθνικό όσο και σε διεθνές επίπεδο. Επίσης, το νέο οικονομικό περιβάλλον που διαμορφώνεται στις γένει στις αεροπορικές υπηρεσίες αποτελεί πεδίο

δραστηριοποίησης της ΥΠΑ παρέχοντας της τη δυνατότητα να εκμεταλλευτεί εγκαταστάσεις ή να αναλάβει την με οποιονδήποτε τρόπο διαχείριση εγκαταστάσεων, δια της εκμισθώσεως, μισθώσεως και εν γένει εκμεταλλεύσεως εγκαταστάσεων και χώρων εντός παντός αεροδρομίου και υδατοδρομίου, αξιοποιώντας πλήρως την σωρευμένη πολύτιμη εμπειρία, τεχνογνωσία και τεχνική εξειδίκευση.

Τέλος με τη τρίτη παράγραφο του προτεινόμενου άρθρου, προστίθενται στις αρμοδιότητες της Διεύθυνσης Οικονομικής Λειτουργίας και Συμβάσεων οι ρυθμιζόμενες με τη δεύτερη διάταξη του προτεινόμενου άρθρου πηγές εσόδων.

### **Άρθρο 31**

#### **Τροποποίηση άρθρου 5 του ν. 3920/2011 (Α' 33)**

Μεταξύ των αρμοδιοτήτων του ΟΑΣΑ περιλαμβάνονται και:

Η συγκέντρωση και επεξεργασία των στοιχείων εκμετάλλευσης των εταιρειών παροχής συγκοινωνιακού έργου και η εισήγηση προς τον Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών για τον καθορισμό του προσήκοντος κομίστρου και τη χρηματοδότηση των επενδυτικών και αναπτυξιακών προγραμμάτων τους.

Η εκμετάλλευση, αξιοποίηση και διάθεση των πάσης φύσεως περιουσιακών στοιχείων του.

Η παροχή υπηρεσιών πληροφόρησης προς τους πολίτες και το κοινό, εν γένει συγκοινωνιακών πληροφοριών, καθώς και η εκμετάλλευση συγκοινωνιακών δεδομένων στην περιοχή ευθύνης του.

Η προβολή μηνυμάτων οποιουδήποτε είδους σε όλα τα συστήματα και οχήματα των αστικών συγκοινωνιών.

Επειδή υφίσταται νομοθετικό κενό ως προς το δικαίωμα πραγμάτωσης των παραπάνω αρμοδιοτήτων εντός των σταθμών αλλά και εντός των άλλων περιουσιακών στοιχείων που ανήκουν στην ΑΤΤΙΚΟ ΜΕΤΡΟ Α.Ε., καθίσταται απαραίτητη η προσθήκη περίπτωσης «κι'» στην παράγραφο 1 του άρθρου 5 του ν.

3920/2011, με την οποία θα προβλέπεται ότι επιτρέπεται η σύναψη συμβάσεων με την ΑΤΤΙΚΟ ΜΕΤΡΟ Α.Ε. με αντικείμενο την παραχώρηση της εκμετάλλευσης των σταθμών και των άλλων περιουσιακών στοιχείων της ΑΤΤΙΚΟ ΜΕΤΡΟ Α.Ε. με σκοπό την υλοποίηση των σχετιζομένων με το παρεχόμενο από τον Όμιλο ΟΑΣΑ συγκοινωνιακό έργο, αρμοδιοτήτων.

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε΄

### ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ

#### Άρθρο 32

##### Υποθηκοφυλακεία

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις και ειδικότερα με την εισαγωγή νέου άρθρου στο Ν.Δ. 811 της 18/19.1.1971 «Περί τροποποιήσεως και συμπληρώσεως ενίων διατάξεων του Α.Ν. 153/1967 «Περί τροποποιήσεως και συμπληρώσεως του από 19-23 Ιουλίου 1941 Κανονιστικού Διατάγματος «περί Οργανισμού Υποθηκοφυλακείων του Κράτους» (Α΄ 9) επιχειρείται η επιπλέον ρύθμιση της διαδικασίας μετατροπής ενός ειδικού άμισθου υποθηκοφυλακείου σε έμμισθο, προκειμένου να αντιμετωπίσει το πρόβλημα που δημιουργείται κατά την αποχώρηση του υποθηκοφύλακα. Πιο συγκεκριμένα, επιχειρείται η δημιουργία του κατάλληλου πλαισίου, προκειμένου να τεθεί σε ισχύ η δυνατότητα μετατροπής ενός ειδικού άμισθου υποθηκοφυλακείου σε έμμισθο σε περίπτωση που ο υποθηκοφύλακας αποχωρήσει για οποιονδήποτε λόγο, δυνατότητα η οποία εφαρμόστηκε ελάχιστες φορές μέχρι σήμερα παρά την αποτελεσματικότητά του. Με την εμμισθοποίηση εξασφαλίζεται η άμεση λειτουργία του υποθηκοφυλακείου, η είσπραξη των εσόδων υπέρ του κρατικού προϋπολογισμού χωρίς παρακράτηση υπέρ του υποθηκοφύλακα, καθώς και η διατήρηση των θέσεων εργασίας των υπαλλήλων.

### Άρθρο 33

#### Τροποποιήσεις στον Κώδικα Δικαστικών Επιμελητών

Με την τροποποίηση του άρθρου 117 παράγραφος γ' του Κώδικα Δικαστικών Επιμελητών επαναπροσδιορίζεται η ετήσια εισφορά που καταβάλλουν οι δικαστικοί επιμελητές στους συλλόγους τους λόγω της μείωσης του κύκλου εργασιών που έχει εμφανιστεί κατά τα τελευταία χρόνια. Ως εκ τούτου προτείνεται ή μείωση του ισαξίου του κατώτερου προβλεπόμενου αριθμού επιδόσεων από δώδεκα (12) σε έξι (6), δηλαδή μείωση σε ποσοστό 50 %, και του ανώτερου από εικοσιπέντε (25) σε είκοσι (20), δηλαδή μείωση σε ποσοστό 25%. Με την τροποποίηση των παραγράφων 2 και 4 του άρθρου 137 προτείνεται η προοδευτική μείωση των αποζημιώσεων προς όλους τους εκλεγμένους που κατέχουν θέσεις ευθύνης σε όλα τα θεσμικά όργανα.

### Άρθρο 34

#### Τροποποίηση του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών» (Α' 148)

Προτείνεται η τροποποίηση της παραγράφου 11 του άρθρου 379 του ν. 4412/2016, προκειμένου η έναρξη ισχύος των διατάξεων που ρυθμίζουν το νέο σύστημα προδικαστικής προστασίας στο πεδίο των δημοσίων συμβάσεων να συσχετισθεί με τον χρόνο συγκρότησης της Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (άρθρα 345 επ.).

#### ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ'

#### ΛΟΙΠΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

### Άρθρο 35

#### Τροποποίηση διατάξεων του ν. 4036/2012 (Α' 8)



Με το παρόν άρθρο τροποποιούνται διατάξεις του ν. 4036/2012 (Α'8) και ειδικότερα:

1. Καταργείται η παράγραφος 6 του άρθρου 9, όπως αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 4 του άρθρου 18 του ν. 4351/2015 (Α'164), διότι με αυτήν επέρχεται σύγχυση στους καταναλωτές ως προς το αν το γεωργικό φάρμακο του οποίου η ημερομηνία λήξης έχει παρέλθει, μπορεί να χρησιμοποιηθεί.

2. Αντικαθίσταται η περίπτωση δ' της παραγράφου 5 του άρθρου 35, όπως προστέθηκε με την παράγραφο 2 του άρθρου 48 του ν. 4384/2016 (Α'78), προκειμένου και ο υπάλληλος-πωλητής γεωργικών φαρμάκων να δύναται να παρέχει γενικές πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους για την ανθρώπινη υγεία και το περιβάλλον από τη χρήση γεωργικών φαρμάκων, ιδίως σχετικά με τις πηγές κινδύνου, την έκθεση, τον ορθό τρόπο αποθήκευσης, το χειρισμό και την εφαρμογή, καθώς και την ασφαλή τους διάθεση, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία για τα απόβλητα, καθώς και σχετικά με εναλλακτικές λύσεις χαμηλού κινδύνου.

3. α) Καταργείται η περίπτωση γ' του άρθρου 47, προκειμένου να μην υποχρεούνται οι κάτοχοι αδειών διάθεσης στην αγορά φυτοπροστατευτικών προϊόντων να υποβάλουν κάθε έτος στη ΣΕΑ τους επίσημους τιμοκαταλόγους χονδρικής πώλησης και τις ετήσιες μεταβολές τιμών των φυτοπροστατευτικών προϊόντων και των σκευασμάτων φυτοπροστασίας που περιέχουν μακροοργανισμούς τα οποία διαθέτουν το αργότερο μέχρι τις 31 Μαρτίου κάθε έτους.

β) Καταργείται η περίπτωση δ' του άρθρου 47, διότι ενδέχεται να οδηγήσει σε συντονισμό τιμών μεταξύ των επιχειρήσεων, σε ακαμψία τιμών και σε αύξηση του διοικητικού κόστους.

### **Άρθρο 36**

#### **Εξουσιοδοτική διάταξη ανακήρυξης «Παγκόσμιας Ημέρας Ελληνικής Γλώσσας»**

Με τη διάταξη του παρόντος άρθρου παρέχεται νομοθετική εξουσιοδότηση, κατά τις διατάξεις του άρθρου 43 § 2 εδ. β' του Συντάγματος, στους Υπουργούς

Εσωτερικών, Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων και Εξωτερικών, ώστε με κοινή τους απόφαση, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, να ανακηρυχθεί ρητή ημερομηνία ως «Παγκόσμια Ημέρα Ελληνικής Γλώσσας» και να καθιερωθεί το ακριβές περιεχόμενο αυτής.

### Άρθρο 37

#### Χρηματικά Εντάλματα

Με την προτεινόμενη διάταξη προστίθενται μετά την υποπερ. γγ' της περ. α του άρθρου 31 του Ν. 4270/2014 (Α' 143) δύο υποπεριπτώσεις δδ και εε.

Με την υποπερίπτωση δδ αποσαφηνίζεται η έννοια της μη άσκησης του προληπτικού ελέγχου από το Ελεγκτικό Συνέδριο. Συγκεκριμένα, διευκρινίζεται η διαδικασία ολοκλήρωσης της πληρωμής των Χρηματικών Ενταλμάτων, εφόσον, σύμφωνα με την διάταξη της υποπερίπτωσης αα' της περ. α' του άρθρου 31 Ν. 4270/2014 όπως τροποποιήθηκε με την διάταξη του άρθρου 10 παρ.10 Ν.4337/2015, η οποία (τελευταία) θεσπίσθηκε σε εφαρμογή της διάταξης της υποπαρ. 2.4.1 της παρ. Γ του άρθρου 3 του Ν. 4336 ("Συνταξιοδοτικές διατάξεις - Κύρωση του Σχεδίου Σύμβασης Οικονομικής Ενίσχυσης από τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Σταθερότητας και ρυθμίσεις για την υλοποίηση της Συμφωνίας Χρηματοδότησης"), δεν ασκείται από το Ελεγκτικό Συνέδριο προληπτικός έλεγχος στις δαπάνες του Κράτους, ενώ από την 1.1.2019 στις δαπάνες των ΟΤΑ και των λοιπών νομικών προσώπων, που με ειδική διάταξη νόμου υπάγονται κάθε φορά στον έλεγχο αυτόν.

Με την υποπερίπτωση εε αφενός ενισχύεται ο ρόλος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το οποίο ως ανεξάρτητος εξωτερικός ελεγκτής, δύναται οποτεδήποτε να διενεργεί στοχευμένους ελέγχους σε οποιονδήποτε φορέα, σε κάθε είδους δαπάνη και σε οποιοδήποτε στάδιο της διαδικασίας, αφετέρου διασφαλίζεται η ταχεία

ολοκλήρωση της εκκαθάρισης και πληρωμής των δαπανών και αποφυγή δημιουργίας ληξιπρόθεσμων οφειλών.

### **Άρθρο 38**

#### **Τροποποίηση του άρθρου 20 του ν. 4109/2013 (Α' 16)**

Με την προτεινόμενη τροποποίηση του εδαφίου α' της παραγράφου 8 του άρθρου 20 του ν. 4109/2013 επιδιώκεται η ενιαία αντιμετώπιση των υπαλλήλων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου φορέων της Γενικής Κυβέρνησης με τους μόνιμους υπαλλήλους φορέων της Γενικής Κυβέρνησης αναφορικά με τον τρόπο κάλυψης των θέσεων του προσωπικού της Γενικής Γραμματείας για το Συντονισμό του Κυβερνητικού Έργου, στο πλαίσιο των αρχών της αξιοκρατίας, της ισότητας και της αναλογικότητας.

Στόχος είναι η ρύθμιση του προβλήματος που αναφέρεται παραπάνω μέσω της παροχής της δυνατότητας μετάταξης και στους υπαλλήλους με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, πέρα από τους μόνιμους υπαλλήλους, στο πλαίσιο της κοινής αντιμετώπισης των δύο αυτών κατηγοριών υπαλλήλων.

### **Άρθρο 39**

#### **Τροποποιήσεις στο ν. 4440/2016 (Α' 224)**

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις διασφαλίζεται αφενός, η εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών, μεταξύ των οποίων είναι υπηρεσίες σε παραμεθόριες περιοχές της χώρας και η ομαλή μετάβαση στο Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας (ΕΣΚ) και αφετέρου, ρυθμίζονται ειδικότερα οι προϋποθέσεις υπό τις οποίες μπορούν να διενεργούνται αποσπάσεις ή μετατάξεις μεταβατικά, μέχρι την πλήρη λειτουργία του ΕΣΚ. Επίσης, προστίθενται ορισμένες εξαιρέσεις από το ΕΣΚ αναφορικά με αποσπάσεις σε φορείς, οι οποίες κρίνονται απολύτως αναγκαίες, λόγω των ιδιαίτερων υπηρεσιακών αναγκών που καλύπτονται από τους αποσπασμένους στους φορείς αυτούς. Τέλος, ρυθμίζεται η συγκρότηση της Κεντρικής Επιτροπής

Κινητικότητα, μέχρι το διορισμό των Διοικητικών Γραμματέων. Από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν προκαλείται δαπάνη στον Κρατικό προϋπολογισμό.

#### Άρθρο 40

Με τις παρούσες διατάξεις προτείνεται η προσθήκη διατάξεων στο ν. 4375/2016, οι οποίες σκοπούν στην εύρυθμη και αποτελεσματική λειτουργία της Υπηρεσίας Ασύλου.

Συγκεκριμένα:

α) προτείνεται κατά ένα έτος η παράταση της ημερομηνίας μέχρι την οποία οι συμβάσεις οι οποίες υπογράφονται από τα Υπουργεία και τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της χώρας για την εκτέλεση έργων, την παροχή υπηρεσιών, την προμήθεια αγαθών ή μισθώσεων κινητών και ακινήτων σε ότι αφορά την υποδοχή και φιλοξενία νεοεισερχόμενων πολιτών τρίτων χωρών αποκλειστικά για την κάλυψη αναγκών προσωρινής στέγασης, τη λειτουργία των ανωτέρω εγκαταστάσεων, τη μεταφορά από και προς τις δομές φιλοξενίας, τη σίτιση, την άμεση ιατροφαρμακευτική περίθαλψη, τα έξοδα ταφής, τη διαχείριση ανθρωπιστικής βοήθειας και κάθε προσφορά σε χρήμα ή σε είδος καλύπτουν την προϋπόθεση των σχετικών διατάξεων περί συνδρομής έκτακτης και κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για τις αναθέτουσες αρχές.

β) προτείνεται κατά ένα έτος η δυνατότητα απόσπασης προσωπικού του Δημοσίου και ευρύτερου δημόσιου τομέα, η πρόσληψη προσωπικού με συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου διάρκειας έως οκτώ μηνών και με δυνατότητα παράτασης μέχρι τους 16 μήνες και η διάθεση ή πρόσληψη με συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου πολιτών κρατών μελών που εργάζονται σε διεθνείς ή ευρωπαϊκού οργανισμούς προκειμένου να αντιμετωπιστούν έκτακτες και κατεπείγουσες ανάγκες συνέπεια των προσφυγικών και μεταναστευτικών ροών.

#### Άρθρο 41

##### Τροποποιήσεις στο ν. 4375/2016 (Α' 51)

Με τις παρούσες διατάξεις προτείνεται η προσθήκη διατάξεων στο ν. 4375/2016 (Α' 51), οι οποίες σκοπούν στην εύρυθμη και αποτελεσματική λειτουργία της Υπηρεσίας Ασύλου.

Συγκεκριμένα προτείνεται η διάρθρωση του Τμήματος Διαχείρισης και Εφαρμογής Προγραμμάτων σε Γραφεία, ούτως ώστε να είναι δυνατή η διαχείριση των προγραμμάτων σύμφωνα με τα αναγραφόμενα στον υπ' αριθ. 1042/2014 κατ' εξουσιοδότηση Κανονισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης, που αφορά τη διάρθρωση της Υπεύθυνης Αρχής και των Εντεταλμένων Αρχών του Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης και τις επιταγές της κείμενης νομοθεσίας για τη διαχείριση των ευρωπαϊκών προγραμμάτων.

#### Άρθρο 42

##### Τροποποίηση της παρ.2β του άρθρου 1 ν.4014/2011 (Α' 209)

Η ρύθμιση ενσωματώνει στο ελληνικό δίκαιο ευρωπαϊκή οδηγία (2011/92 όπως τροποποιήθηκε από την Οδηγία 2014/52) η οποία προβλέπει στο άρθρο 2 παρ. 4 ότι τα κράτη μέλη δύνανται σε εξαιρετικές περιπτώσεις, να εξαιρούν συγκεκριμένο έργο από τις διατάξεις που θεσπίζει η παρούσα οδηγία, εφόσον η εφαρμογή των εν λόγω διατάξεων θα επηρέαζε αρνητικά τον σκοπό του έργου, υπό τον όρο ότι πληρούνται οι στόχοι της παρούσας οδηγίας.

Η ισχύουσα μορφή της παραγράφου εισάγει ειδικότερη εξαίρεση μόνο για την περίπτωση ανάκτησης ή διάθεσης αποβλήτων

Επομένως κρίνεται αναγκαία η τροποποίηση της εν λόγω ρύθμισης, προκειμένου να εφαρμοστεί το γράμμα και το πνεύμα της ευρωπαϊκής οδηγίας, και η εξαίρεση από την διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης να δίνεται μόνο στις περιπτώσεις αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών πολιτικής προστασίας, όπως αυτή προσδιορίζεται στον ν. 3013/2002(Α'102). Παράλληλα με την προτεινόμενη τροποποίηση

καθορίζεται σαφώς και το χρονικό διάστημα της εξαίρεσης, το οποίο δεν μπορεί να υπερβαίνει τα δύο (2) έτη.

Με την προτεινόμενη τροποποίηση καταργείται η εξαίρεση για μια μόνο κατηγορία έργων, ήτοι της διάθεσης στερεών αποβλήτων και παραμένει η δυνατότητα του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, κατόπιν αιτήματος και για λόγους πολιτικής προστασίας, να μπορεί να εξαιρέσει εν όλω ή εν μέρει ένα έργο από τη διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης.

### **Άρθρο 43**

#### **Τακτικές Κρίσεις Ανωτάτων Αξιωματικών ΛΣ-ΕΛΑΚΤ**

Με το άρθρο 44 τροποποιείται το τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 3 του π.δ. 38/2012 "Συγκρότηση, σύνθεση και λειτουργία των Συμβουλίων Κρίσεων Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής" (Α'75) και προβλέπεται ότι οι Ανώτατοι Αξιωματικοί Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., πλην Αρχηγού Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. για τον οποίο ισχύουν ειδικότερες διατάξεις, κρίνονται κατ' έτος, στις τακτικές κρίσεις, ανεξάρτητα από τη συμπλήρωση ή μη των απαιτούμενων προς προαγωγή γενικών τυπικών προσόντων κατά το έτος των κρίσεων, όπως ισχύει και για τους αντίστοιχους Αξιωματικούς των Ενόπλων Δυνάμεων σύμφωνα με το άρθρο 20 του νόμου 3883/2010 (Α'167), λόγω της κρισιμότητας των καθηκόντων τα οποία αντιστοιχούν στον βαθμό τους.

### **Άρθρο 44**

#### **Προαγωγή Αξιωματικών Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.**

Με το άρθρο 45 αντικαθίσταται η παρ. 13 του π.δ. 81/2012 (Α' 39) αναφορικά με τις κρίσεις Αξιωματικών Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ που δεν έχουν συμπληρώσει τα ειδικά τυπικά προσόντα από υπαιτιότητά τους, καταργείται η περίπτωση α' της παραγράφου 3 του άρθρου 33 του ν. 4256/2014 (Α'92), τροποποιούνται η περίπτωση γ' της παραγράφου 3 του άρθρου 33 του ν. 4256/2014 και το άρθρο 36 του ν. 4256/2014, προκειμένου να αποκατασταθεί η ισότιμη μεταχείριση των Αξιωματικών ΛΣ-ΕΛΑΚΤ.

#### Άρθρο 45

Με τις προτεινόμενες διατάξεις επιτυγχάνεται η κάλυψη νομοθετικού κενού αναφορικά με τη συμπλήρωση κενών θέσεων που προκύπτουν πριν ή μετά την κατάταξη εκπαιδευτικής σειράς δοκίμων στις παραγωγικές Σχολές του Λιμενικού Σώματος -Ελληνικής Ακτοφυλακής, όταν αυτή διενεργείται κατ' εφαρμογή της ειδικής διάταξης της παρ. 12 του άρθρου 33 του ν.4256/2014 (Α'92), όπως ισχύει, στο πλαίσιο κάλυψης επιτακτικών υπηρεσιακών αναγκών.

#### Άρθρο 46

##### **Επιτάχυνση της υλοποίησης των συγχρηματοδοτούμενων πράξεων στα μέτρα του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης (ΠΑΑ) 2014-2020.**

Με την παράγραφο 1 της προτεινόμενης διάταξης, επιδιώκεται να επιταχυνθεί η υλοποίηση των συγχρηματοδοτούμενων πράξεων του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης (ΠΑΑ) 2014-2020, με την επέκταση της δυνατότητας που παρασχέθηκε με το άρθρο 65 παρ. 9 του ν. 4389/2016 στον ΟΠΕΚΕΠΕ, να καταβάλλει τις ενισχύσεις στους λογαριασμούς, εκτός των δικαιούχων και των αναδόχων των έργων, και στην πληρωμή της εργολαβικής προκαταβολής βάσει της περίπτωσης δ' της παραγρ. 1 του άρθρου 72 και του άρθρου 150 του ν.4412/2016 (Α'147), η οποία λογίζεται ως μερική πληρωμή, σύμφωνα με τον Εκτελεστικό κανονισμό της επιτροπής 2016/1813 της 7/10/2016 και με στόχο τη διευκόλυνση συμμετοχής των οικονομικών φορέων στις διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων, λαμβάνοντας υπόψη την επικρατούσα δυσμενή οικονομική κατάσταση, η οποία δημιουργεί ανυπέρβλητες δυσκολίες.

2. Με την παράγραφο 2 λύνεται το θέμα που έχει προκύψει κατά την εκτέλεση συγχρηματοδοτούμενων πράξεων ενταγμένων στο Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης (Π.Α.Α) 2014-2020 ως προς την αρμόδια υπηρεσία πληρωμής των δαπανών, που βαρύνουν εθνικές πιστώσεις και καταβάλλονταν έως τώρα από την Γενική Δ/ση Οικονομικών Υπηρεσιών του ΥπΑΑΤ. Με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο του

ΠΔΕ για την τρέχουσα προγραμματική περίοδο 2014-2020 και την εγκύκλιο Α.Π 22501/29-2-2016 κρίνεται σκόπιμο να οριστεί ο ΟΠΕΚΕΠΕ ως η αρμόδια υπηρεσία πληρωμής των δαπανών που βαρύνουν εθνικές πιστώσεις στο πλαίσιο της υλοποίησης συγχρηματοδοτούμενων πράξεων του Π.Α.Α 2014-2020.

3. Με τη ρύθμιση της παραγράφου 3 δεν διενεργείται παρακράτηση φόρου με βάση τις διατάξεις της περ. δ' της παρ. 1 (20% και 3%) και της παρ. 2 (1%, 4% και 8%) του άρθρου 64 του ν. 4172/2013 στις αμοιβές που καταβάλλονται από τον ΟΠΕΚΕΠΕ στο πλαίσιο των πράξεων του ΠΑΑ 2014-2020 που αφορούν σε δημόσιες συμβάσεις.

Η μη διενέργεια παρακράτησης φόρου στις αμοιβές αυτές αντισταθμίζεται από το γεγονός ότι οι παρακρατούμενοι αυτοί φόροι δε συμψηφίζονται κατά την εκκαθάριση των δηλώσεων φορολογίας εισοδήματος των εργοληπτών κλπ. (εκδότες των τιμολογίων). Συνεπώς η ρύθμιση αυτή δεν επιφέρει απώλεια εσόδων στο Δημόσιο και κρίνεται δημοσιονομικά ουδέτερη.

#### **Άρθρο 47**

##### **Ρυθμίσεις θεμάτων έργων και οργανισμών εγγείων βελτιώσεων**

Με τις προτεινόμενες διατάξεις επιδιώκεται η ρύθμιση θεμάτων, που αφορούν στα έργα και στους Οργανισμούς Εγγείων Βελτιώσεων (ΟΕΒ), με σκοπό την επίτευξη της μέγιστης ωφελιμότητας αυτών και την ορθή, εύρυθμη και βιώσιμη λειτουργία τους, αίροντας παράλληλα προβλήματα που προέκυψαν με την εφαρμογή της νέας αρχιτεκτονικής της αυτοδιοίκησης (ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» (Α' 87)).

Σύμφωνα με την ισχύουσα περί έργων εγγείων βελτιώσεων νομοθεσία, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, το Ελληνικό Κράτος σχεδιάζει, προγραμματίζει, μελετά, κατασκευάζει και αξιοποιεί εγγειοβελτιωτικά έργα με σκοπό την ανάδειξη και ανάπτυξη των γεωργικών περιοχών της Επικράτειας, με αναπτυξιακά κριτήρια και παράλληλα σεβασμό στο περιβάλλον. Στους ΟΕΒ αλλά και σε ορισμένους



Δήμους, έχει μεταβιβαστεί η αρμοδιότητα Διοίκησης, Λειτουργίας και Συντήρησης (ΔΛΣ) εγγειοβελτιωτικών έργων, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία περί έργων εγγείων βελτιώσεων, ενώ προβλέπεται ρητά ότι τα έξοδα ΔΛΣ των εγγειοβελτιωτικών έργων, βαρύνουν τους ωφελούμενους από τα έργα παραγωγούς, και δεν επιβαρύνουν το Ελληνικό Δημόσιο. Επίσης με την υφιστάμενη δομή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ν. 3852/2010 «Πρόγραμμα Καλλικράτης» Α' 87) η εποπτεία των Τοπικών Οργανισμών Εγγείων Βελτιώσεων (ΤΟΕΒ) ασκείται από τους Δήμους, ενώ η Εποπτεία των Γενικών Οργανισμών Εγγείων Βελτιώσεων (ΓΟΕΒ) όπως και αρμοδιότητες περί έργων εγγείων βελτιώσεων ασκούνται από την Περιφέρεια.

Με την πάροδο πέντε και πλέον χρόνων εφαρμογής της συγκεκριμένης δομής της αυτοδιοίκησης παρατηρούνται δυσλειτουργίες σχετικές με την εποπτεία των ΤΟΕΒ από τους Δήμους. Οι λόγοι που παρατηρούνται αυτές οι δυσλειτουργίες είναι ότι οι δομές και το προσωπικό των Δήμων δεν κατέστη δυνατόν να καλύψουν επαρκώς τον διοικητικό, τεχνικό και οικονομικοδιαχειριστικό έλεγχο των ΤΟΕΒ. Επιπλέον, τα όρια δικαιοδοσίας πολλών ΤΟΕΒ εκτείνονται σε παραπάνω τους ενός Δήμους. Επίσης τα μέλη ενός ΤΟΕΒ μπορεί να είναι δημότες διαφορετικών Δήμων (χωροταξικό πρόβλημα).

Σημειώνεται ότι οι ΓΟΕΒ εποπτεύονται από την Περιφέρεια ενώ οι ΤΟΕΒ, οι οποίοι μπορεί να είναι μέλη των ΓΟΕΒ από όπου εξυπηρετούνται, εποπτεύονται από τους Δήμους, με συνακόλουθη δυσκολία στη συνεργασία μεταξύ των οργανισμών και στην επίλυση πιθανών προβλημάτων. Τέλος, έχει προκύψει πρόβλημα ερμηνείας του όρου «εποπτεία», σχετικά με την ακριβή έννοια και το περιεχόμενο των αρμοδιοτήτων που εμπεριέχονται σε αυτόν, με αποτέλεσμα να παρουσιάζονται φαινόμενα «παρερμηνειών» και συνεπώς «δυστοκίας» στην εφαρμογή σχετικών με τα έργα και τους ΟΕΒ πράξεων.

Ως εκ τούτου, για την άρση των παραπάνω προβλημάτων, τα οποία εμποδίζουν την εύρυθμη λειτουργία των ΟΕΒ, καθίσταται αναγκαίο να αποσαφηνιστεί επακριβώς ποιος είναι ο ρόλος της τοπικής αυτοδιοίκησης στη νέα αρχιτεκτονική, αναφορικά με τις έγγειες βελτιώσεις, καθώς επίσης να συγκεντρωθεί όλο το αντικείμενο των Έργων και Οργανισμών Εγγείων Βελτιώσεων στην

Περιφέρεια, ώστε να αποφευχθούν αδυναμίες, επικαλύψεις, κενά, παρερμηνείες, δυστοκίες και αναποτελεσματικότητα. Τέλος, με την διάταξη αυτή, λύνεται το χρόνιο πρόβλημα με τις προσλήψεις του απαραίτητου προσωπικού των ΟΕΒ και ενισχύεται η βιωσιμότητα των ΟΕΒ.

Ειδικότερα, με την προτεινόμενη προσθήκη-τροπολογία ορίζονται ανά παράγραφο τα ακόλουθα:

Με την περίπτωση α της παραγράφου 1 τροποποιείται η αριθ. 15 αρμοδιότητα του β «Υποτομέα Γεωργίας» του τομέα Β «Γεωργίας – Κτηνοτροφίας – Αλιείας» της παραγράφου ΙΙ του άρθρου 186 του ν. 3852/2010, και ορίζεται ότι οι Περιφέρειες είναι αρμόδιες για:

α) την αξιοποίηση των εγγειοβελτιωτικών έργων, με κάθε πρόσφορο μέσο, με σκοπό την απόδοση της μέγιστης ωφελιμότητας αυτών.

β) την άσκηση των αρμοδιοτήτων διοίκησης, λειτουργίας και συντήρησης των εγγειοβελτιωτικών έργων Α και Β΄ τάξης, που κατασκευάζονται ή έχουν ήδη κατασκευαστεί από το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (ΥΠΑΑΤ) και τις Περιφέρειες εφόσον δεν έχουν ήδη μεταβιβαστεί σε ΟΕΒ ή δεν ασκούνται από Δήμους και έως την μεταβίβαση αυτών σε ΟΕΒ ή Δήμους.

γ) τη σύσταση, τη συγχώνευση και την κατάργηση των Τοπικών Οργανισμών Εγγείων Βελτιώσεων (ΤΟΕΒ).

δ) τη μέριμνα για την ορθή, εύρυθμη και βιώσιμη λειτουργία των ΟΕΒ, σύμφωνα με το ν.δ. 3881/1958 (Α΄ 181) και τις κανονιστικές πράξεις που έχουν εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση αυτού.

ε) την εποπτεία, ήτοι τον διοικητικό, τεχνικό και διαχειριστικό-οικονομικό έλεγχο των αντικειμένων των Γενικών Οργανισμών Εγγείων Βελτιώσεων (ΓΟΕΒ), των Τοπικών Οργανισμών Εγγείων Βελτιώσεων (ΤΟΕΒ), των Προσωρινών Διοικουσών Επιτροπών (ΠΔΕ), των Τοπικών Επιτροπών Αρδεύσεων (ΤΕΑ) και του Αρδευτικού

Οργανισμού Στυμφαλίας Ασωπού Κορινθίας (ΑΟΣΑΚ), σύμφωνα με το ν.δ. 3881/1958 (Α' 181) και τις κανονιστικές πράξεις που έχουν εκδοθεί κατ' εξουσιοδότησή του.

Με την παράγραφο αυτή επιτυγχάνεται η ενιαία και ολοκληρωμένη εποπτεία και διαχείριση του συνόλου των φορέων και των εγγειοβελτιωτικών έργων στο επίπεδο μιας Περιφέρειας, και παράλληλα αίρονται τα προβλήματα που έχουν δημιουργηθεί με τον διαχωρισμό του αντικειμένου της εποπτείας των ΤΟΕΒ και ΓΟΕΒ σε Δήμους και Περιφέρειες αντίστοιχα. Ειδικότερα, ως αξιοποίηση των εγγειοβελτιωτικών έργων νοείται το σύνολο των ενεργειών, των μέτρων, των αποφάσεων και των προγραμμάτων που απαιτούνται, προκειμένου να επιτυγχάνεται η εφαρμογή σωστής άρδευσης και στράγγισης και συνεπώς η βέλτιστη λειτουργία των εγγειοβελτιωτικών έργων και η απόδοση της μέγιστης ωφελιμότητας αυτών. Ταυτόχρονα αποσαφηνίζεται η έννοια της εποπτείας και του ελέγχου των εν λόγω Οργανισμών, σε συνάρτηση με την κοινή Απόφαση που εκδίδεται από τους Υπουργούς Εσωτερικών και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, με την οποία εξειδικεύονται οι αρμοδιότητες που ασκούν οι Περιφέρειες για θέματα εγγειοβελτιωτικών έργων και ΟΕΒ και καθορίζεται η άσκηση των αρμοδιοτήτων αυτών.

Με την περίπτωση β της παραγράφου 1 αντικαθίστανται διατάξεις του ν.δ. 3881/1958, ώστε αφενός να αποσαφηνιστεί ότι οι ΟΕΒ αποτελούν οργανισμούς κοινής ωφέλειας, μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, βασικές ιδιότητες αυτών, όπως προκύπτει από το θεσμικό πλαίσιο που τους διέπει, αφετέρου να αντικατασταθεί ο υπάλληλος της Αγροτικής Τράπεζας της Ελλάδος, η οποία δεν υφίσταται πλέον, με άλλο δημόσιο υπάλληλο.

Με την παράγραφο 2 ορίζεται η διαδικασία πρόσληψης προσωπικού των ΟΕΒ και του ΑΟΣΑΚ, με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, είτε αορίστου χρόνου, είτε ορισμένου χρόνου για την κάλυψη εποχικών ή έκτακτων αναγκών, ώστε να επιτυγχάνεται η αποτελεσματική, έγκαιρη και ταυτοχρόνως διαφανής διαδικασία πρόσληψης του αναγκαίου προσωπικού και να αποφευχθούν φαινόμενα χρονοβόρων διαδικασιών, δυσλειτουργιών και δυστοκιών που παρατηρήθηκαν

κατά το προηγούμενο διάστημα, και έθεσαν σε κίνδυνο την ορθή, βιώσιμη και αποτελεσματική λειτουργία των εγγειοβελτιωτικών έργων. Επίσης ορίζεται ότι δεν εφαρμόζονται στις προσλήψεις προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου των ΟΕΒ και του ΑΟΣΑΚ οι διατάξεις των άρθρων 5 και 6 του π.δ. 164/2004 (Α' 134) και της παρ. 6 του άρθρου 11 του ν. 3833/2010 (Α' 40), δεδομένου ότι δεν πρόκειται για προσωπικό του δημόσιου τομέα. Επισημαίνεται, ότι τα έξοδα ΔΛΣ (όπου εντάσσεται και το κόστος του προσωπικού των ΟΕΒ) επιβαρύνουν αποκλειστικά τους ωφελούμενους παραγωγούς - μέλη των ΟΕΒ, στους προϋπολογισμούς των ΟΕΒ προβλέπονται δαπάνες μισθοδοσίας του προσωπικού και δεν δημιουργείται καμία απολύτως δημοσιονομική επιβάρυνση. Επίσης επιτυγχάνεται η δυνατότητα πρόσληψης έμπειρου προσωπικού με προϋπηρεσία, που απαιτείται λόγω της φύσης των εργασιών στα εγγειοβελτιωτικά έργα, το οποίο δεν είναι δυνατόν να πραγματοποιηθεί με τους περιορισμούς που επιβάλλονται από τις ανωτέρω διατάξεις.

Με την περίπτωση α της παραγράφου 3 ορίζεται ότι οι Γενικοί Οργανισμοί Εγγείων Βελτιώσεων (ΓΟΕΒ) συνιστώνται, συγχωνεύονται και καταργούνται με προεδρικά διατάγματα που εκδίδονται με πρόταση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, μετά από σύμφωνη γνώμη του ΚΓΣΕΕ, λόγω της εθνικής, διαπεριφερειακής εμβέλειας και σημαντικότητας των έργων που διοικούν, λειτουργούν και συντηρούν.

Με την περίπτωση β της παραγράφου 3 ορίζεται ότι με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, με πρωτοβουλία του δεύτερου εξ αυτών, εξειδικεύονται οι αρμοδιότητες που ασκούν οι Περιφέρειες για θέματα εγγειοβελτιωτικών έργων και ΟΕΒ. Με την ίδια απόφαση καθορίζονται οι περιπτώσεις για τις οποίες γνωμοδοτούν τα Περιφερειακά Γνωμοδοτικά Συμβούλια Εγγειοβελτιωτικών Έργων (ΠΓΣΕΕ) που προβλέπονται στην παράγραφο 2 του άρθρου 3 του ν.δ. 3881/1958 (Α' 181). Η έκδοση αυτής της κανονιστικής πράξης θεωρείται απαραίτητη, ώστε να μην υπάρχουν παρερμηνείες, επικαλύψεις και δυστοκίες σχετικά με την άσκηση των αρμοδιοτήτων που αφορούν στα έργα και στους Οργανισμούς Εγγείων Βελτιώσεων.

Με την περίπτωση γ της παραγράφου 3 ορίζεται ότι με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, με πρωτοβουλία του δεύτερου εξ αυτών, καθορίζεται το ακριβές περιεχόμενο των αρμοδιοτήτων που ασκούν οι Περιφέρειες για την προώθηση της εκμηχάνισης της γεωργίας και του αγροτικού εξηλεκτρισμού σε εφαρμογή της αριθ. 14 αρμοδιότητας του υποτομέα β «Γεωργίας» του τομέα Β «Γεωργίας – Κτηνοτροφίας – Αλιείας» της παρ. ΙΙ του άρθρου 186 του ν.3852/2010, με σκοπό τον σαφή καθορισμό των αρμοδιοτήτων που θα ασκούν οι Περιφέρειες.

Με την περίπτωση δ της παραγράφου 3 ορίζεται ότι με αποφάσεις του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων καθορίζονται ενιαία υποδείγματα του καταστατικού, του κανονισμού εσωτερικής υπηρεσίας (KEY) και του κανονισμού αρδεύσεως των ΟΕΒ.

Με την περίπτωση α της παραγράφου 4 απλοποιείται η διαδικασία για τη μεταβίβαση αρμοδιοτήτων ΔΛΣ σε Δήμους, καθώς μπορεί να μην είναι δυνατή η σκόπιμη η σύσταση ΟΕΒ για ένα εγγειοβελτιωτικό έργο, για παράδειγμα σε περιπτώσεις όπου δεν είναι οικονομικά συμφέρουσα η λειτουργία του έργου από ΟΕΒ ή σε περιπτώσεις έργων πολλαπλού σκοπού όταν η αρδευτική χρήση δεν αποτελεί την κύρια χρήση του έργου σύμφωνα με τη μελέτη κατασκευής του. Επίσης, η εν λόγω διαδικασία προσαρμόζεται στο πλαίσιο που έχει διαμορφωθεί από το Ν. 3852/2010 «Πρόγραμμα Καλλικράτης», όσον αφορά σε εγγειοβελτιωτικά έργα Α' και Β' τάξης που κατασκευάζονται ή έχουν κατασκευαστεί από το ΥΠΑΑΤ.

Αντίστοιχα, με την περίπτωση β της παραγράφου 4 ορίζεται ο τρόπος μεταβίβασης των αρμοδιοτήτων ΔΛΣ σε Δήμους, όσον αφορά σε εγγειοβελτιωτικά έργα που έχουν κατασκευαστεί από Περιφέρειες. Η διαδικασία αυτή δεν προβλεπόταν από το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο.

Τέλος, με την περίπτωση γ της παραγράφου 4 ορίζεται ο τρόπος μεταβίβασης των αρμοδιοτήτων ΔΛΣ σε ΟΕΒ, όσον αφορά σε εγγειοβελτιωτικά έργα που έχουν κατασκευαστεί από Δήμους. Η διαδικασία αυτή δεν προβλεπόταν από το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο.

Με την παράγραφο 5 καταργείται η αριθ. 3 αρμοδιότητα του τομέα υπό στοιχείο η' «Αγροτική Ανάπτυξη - Κτηνοτροφία - Αλιεία», της παραγράφου Γ του άρθρου 75 του ν. 3463/2006 (Α' 114) που προστέθηκε με την παρ. 5 του άρθρου 94 του ν. 3852/2010 (Α' 87), η παράγραφος 3α του άρθρου 6 του ν.δ. 3881/1958 (Α' 181), όπως αυτή προστέθηκε με το άρθρο 9 του ν. 2332/1995 (Α' 181), η περίπτωση στ της παραγράφου 1 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 (Α' 28), όπως ισχύει, η περίπτωση στ της παραγράφου 1 του άρθρου 1 του ν. 3812/2009 (Α' 234), η παρ. 3 του άρθρου 2 του π.δ. 64/2014 (Α' 106), καθώς και κάθε άλλη διάταξη, γενική ή ειδική, η οποία έρχεται σε αντίθεση ή ρυθμίζει διαφορετικά τα θέματα του εν λόγω άρθρου για να υπάρξει εναρμόνιση με όσα ορίζονται σε αυτό. Επισημαίνεται ότι οι προσλήψεις του προσωπικού των ΟΕΒ και του ΑΟΣΑΚ εξαιρούνται από τις ρυθμίσεις που αφορούν στις προσλήψεις προσωπικού του δημοσίου τομέα γιατί οι δαπάνες μισθοδοσίας του προσωπικού που προσλαμβάνουν οι ΟΕΒ δεν επιβαρύνουν τον κρατικό προϋπολογισμό, αλλά τους προϋπολογισμούς των ΟΕΒ όπου προβλέπονται δαπάνες μισθοδοσίας του προσωπικού. Οι δε δαπάνες του προϋπολογισμού των ΟΕΒ βαρύνουν τους ωφελούμενους των έργων παραγωγούς και δεν δημιουργούν καμία απολύτως δημοσιονομική επιβάρυνση.

#### **Άρθρο 48**

#### **Έναρξη ισχύος**

Προσδιορίζεται η έναρξη ισχύος των διατάξεων του σχεδίου νόμου.

Αθήνα, 9/2/2017

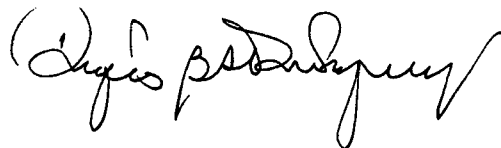
ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



Παναγιώτης Σκουρλέτης

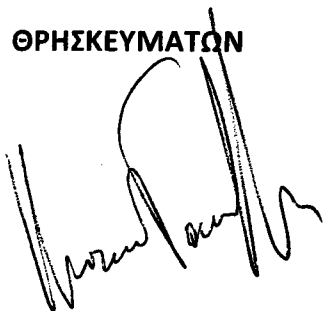
ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ



Δήμος Παπαδημητρίου


ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΕΡΕΥΝΑΣ ΚΑΙ

ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ



Κωνσταντίνος Γαβρόγλου

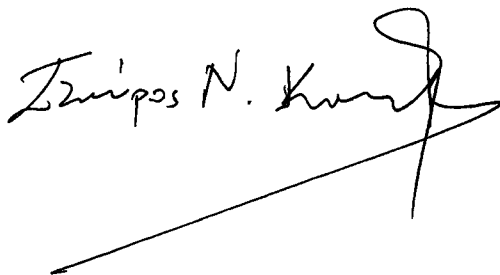
ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ



Νικόλαος Κοτζιάς

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ

ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ



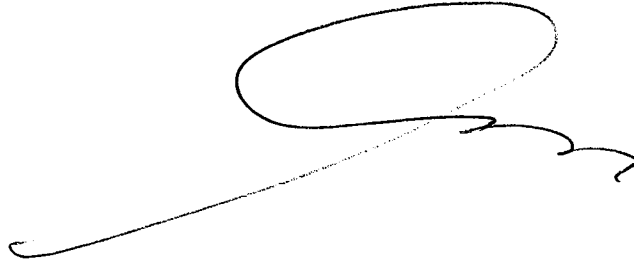
Σταύρος Κοντονής

**ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**



Ευκλείδης Τσακαλώτος

**ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ**



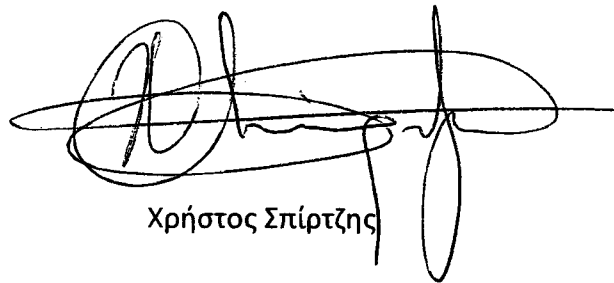
Όλγα Γεροβασίλη

**ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ**



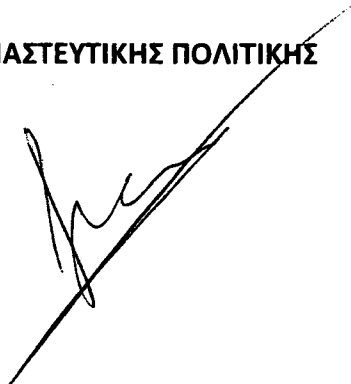
Γεώργιος Σταθάκης

**ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ**



Χρήστος Σπίρτζης

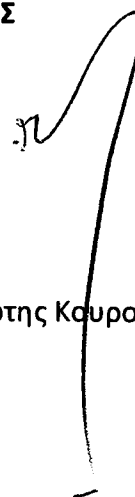
**ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ**



Ιωάννης Μουζάλας

**ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ**

**ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ**



Παναγιώτης Κουρουμπλής



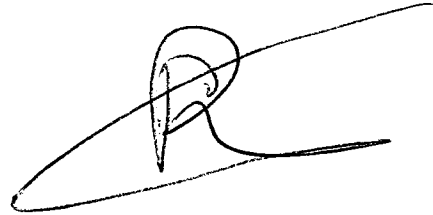
ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

ΤΡΟΦΙΜΩΝ



Ευάγγελος Αποστόλου



Χριστόφορος Βερναρδάκης

ΟΙ ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΕΣ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



Νικόλαος Τόσκας

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

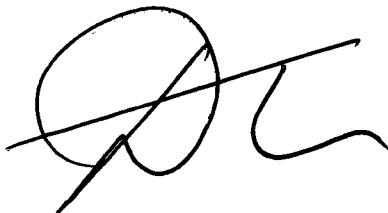


Αλέξανδρος Χαρίτσης

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ



Δημήτρης Παπαγγελόπουλος



Γεώργιος Χουλιαράκης

**ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ**



Σωκράτης Φάμελλος

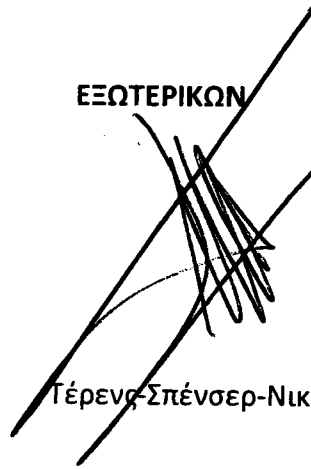
**ΟΙ ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΙ**

**ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ**



Ιωάννης Αμανατίδης

**ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ**



Τέρενς Σπένσερ-Νικόλαος Κουίκ

**ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**



Αικατερίνη Παπανάτσιου