



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Ε΄ ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΠΡΑΞΗ 435/2017

Αποτελούμενο από τον Πρόεδρο του Κλιμακίου Σταμάτιο Πουλή, Σύμβουλο και τα μέλη Βασιλική Πέππα και Αθανάσιο Καρακίδα, Παρέδρους.

Συνεδρίασε, στις 6 και 20 Νοεμβρίου 2017, στο Δικαστήριο προκειμένου να ελέγξει τη νομιμότητα του σχεδίου προγραμματικής σύμβασης μεταξύ του Περιφερειακού Συνδέσμου Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦΟΔΣΑ) Περιφέρειας Πελοποννήσου και της Περιφέρειας Πελοποννήσου για την εκτέλεση του έργου «Ολοκληρωμένη διαχείριση απορριμμάτων σε έσοδα Πελοποννήσου με σύμπραξη δημόσιου – ιδιωτικού τομέα (ΣΔΙΤ)», ποσού 16.129.166,67 ευρώ. Ο φάκελος με τα στοιχεία της υπόθεσης υποβλήθηκε στο Ελεγκτικό Συνέδριο στις 20.10.2017 (αρ. πρωτ. Ε.Σ. 65129) με το 267682/61376/18.10.2017 έγγραφο του Προέδρου του Περιφερειακού Συμβουλίου Πελοποννήσου και συμπληρώθηκε στις 7.11.2017 (αρ. πρωτ. Ε.Σ. 69910).

Άκουσε την εισήγηση του Παρέδρου Αθανασίου Καρακίδα.

Σκέφθηκε κατά το νόμο και

Αποφάσισε τα ακόλουθα:

I. Από τον συνδυασμό των διατάξεων των άρθρων 35, 36 και 37 παρ. 6

και 7 του Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 4129/2013 (Α' 52), συνάγεται ότι στο πλαίσιο του προσυμβατικού ελέγχου νομιμότητας των προγραμματικών συμβάσεων έργων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ), ο οικείος ΟΤΑ οφείλει να υποβάλει στο Ελεγκτικό Συνέδριο φάκελο με όλα τα απαραίτητα για τον έλεγχο στοιχεία της προς υπογραφή σύμβασης. Σε περίπτωση δε έλλειψης ουσιωδών στοιχείων από τον υποβληθέντα φάκελο, το αρμόδιο Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, μη δυνάμενο εξαιτίας της έλλειψης των στοιχείων αυτών να οδηγηθεί σε ασφαλή κρίση ως προς το αν κωλύεται ή όχι η υπογραφή της οικείας σύμβασης, εκδίδει αναβλητική Πράξη και διατάσσει τη συμπλήρωση του φακέλου με τα ελλείποντα στοιχεία. Με την έκδοση της αναβλητικής Πράξης διακόπτεται η ενδεικτικά τασσόμενη στο Κλιμάκιο τριακονθήμερη προθεσμία ελέγχου και αυτή εκκινεί εκ νέου, με τη συμπλήρωση (υποβολή) των ελλειπόντων στοιχείων από τον οικείο ΟΤΑ, μετά την κοινοποίηση σ' αυτόν της αναβλητικής Πράξης (βλ. ενδεικτικά ΕΣ Ε' Κλ. 395/2013, 40, 125, 333/2014, 3, 320/2015, 108/2016, 349/2017).

II. Εν προκειμένω, από τον φάκελο της υπόθεσης ελλείπουν τα ακόλουθα ουσιώδη για την κρίση του Κλιμακίου στοιχεία:

α) Εγκεκριμένο από το Περιφερειακό Συμβούλιο Πελοποννήσου και από το Διοικητικό Συμβούλιο (ΔΣ) του Περιφερειακού Συνδέσμου ΦΟΔΣΑ Περιφέρειας Πελοποννήσου σχέδιο της ελεγχόμενης προγραμματικής σύμβασης, με συμπληρωμένο το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι αυτού, με τίτλο «ΒΑΣΙΚΑ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΑ ΕΡΓΟΥ», καθώς στο υποβληθέν για έλεγχο σχέδιο της

σύμβασης και σ' αυτό που εγκρίθηκε με την 5/12.9.2017 απόφαση του ως άνω ΔΣ το ως άνω ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ δεν είναι συμπληρωμένο. Σε περίπτωση που το εν λόγω ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ συμπληρωθεί όπως συμπληρώθηκε στο σχέδιο της σύμβασης που εγκρίθηκε με την 326/20.9.2017 απόφαση του ως άνω Περιφερειακού Συμβουλίου, δεν απαιτείται νέα σχετική εγκριτική απόφαση του Περιφερειακού αυτού Συμβουλίου.

β) Οι αποφάσεις ή διαπιστωτικές πράξεις σιωπηρής απόρριψης επί της με αριθμό πρωτοκόλλου (εισαγωγής) 224775/20.9.2017 προσφυγής κατά της 5/12.9.2017 απόφασης του ΔΣ του ως άνω Περιφερειακού Συνδέσμου ΦΟΔΣΑ και της με αριθμό πρωτοκόλλου (εισαγωγής) 252818/11.10.2017 προσφυγής κατά της 326/20.9.2017 απόφασης του ως άνω Περιφερειακού Συμβουλίου, που αμφότερες έχουν ασκηθεί ενώπιον της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας & Ιονίου.

γ) Οι τυχόν εκδοθείσες δικαστικές αποφάσεις επί των με αριθμούς κατάθεσης 3247/2014, 3256/2014, 3296/2014, 3790/2014 και 3797/2014 αιτήσεων ακυρώσεως ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας κατά της 173714/9.7.2014 απόφασης του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής περί «Έγκρισης περιβαλλοντικών όρων του έργου ολοκληρωμένη διαχείριση απορριμμάτων Περιφέρειας Πελοποννήσου με ΣΔΙΤ» (ΑΔΑ: ΩΙΛΔ0-7ΗΤ).

δ) Οι τυχόν εκδοθείσες δικαστικές αποφάσεις επί της με αριθμό κατάθεσης 2043/2017 αίτησης ακυρώσεως και της με αριθμό κατάθεσης 185/2017 αίτησης αναστολής εκτέλεσης ενώπιον του Συμβουλίου της

Επικρατείας κατά της οικ. 27716/1612/12.6.2017 κοινής απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών και Περιβάλλοντος & Ενέργειας περί «Κύρωσης της απόφασης έγκρισης του Περιφερειακού Σχεδίου Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ) της Περιφέρειας Πελοποννήσου» (Β' 2044/14.6.2017).

III. Ενόψει των ανωτέρω, το Κλιμάκιο κρίνει ότι πρέπει να αναβάλλει την οριστική του κρίση, προκειμένου η Περιφέρεια Πελοποννήσου να προσκομίσει τα ως άνω ελλείποντα στοιχεία μετά την κοινοποίηση σ' αυτήν της παρούσας πράξης.

Για τους λόγους αυτούς

Αναβάλλει την έκδοση οριστικής πράξης.

Διατάσσει τη συμπλήρωση του φακέλου με τα αναφερόμενα στη σκέψη II στοιχεία από την Περιφέρεια Πελοποννήσου μετά την κοινοποίηση της παρούσας σ' αυτήν.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΣΤΑΜΑΤΙΟΣ ΠΟΥΛΗΣ

Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ ΠΑΡΕΔΡΟΣ
ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΚΑΡΑΚΟΪΔΑΣ